ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. KOMUNALNYCH

Płock, dnia 19 .12 .2018 r.

WOP-I-ZO.0003.35.2018.AK

Pani
Anna Derlukiewicz
Radna Miasta Płocka

Odpowiadając na Pani interpelację w sprawie systemu gospodarowania odpadami po 1 stycznia 2019 r., złożoną między sesjami w dniu 6 grudnia 2018 r., informuję:

Ad. 1. Działania zmierzające do osiągnięcia stanu obecnie wskazanego przepisami prawa tj.: Rozporządzenia Ministra Środowiska z dnia 29 grudnia 2016 r. w sprawie szczegółowego sposobu selektywnego zbierania wybranych frakcji odpadów (Dz. U. 2017, poz. 19) rozpoczęto już w 2013 r., kierując się racjonalnymi zasadami rozwiązania sposobu segregacji odpadów zmierzającymi do docelowego właściwego ich zagospodarowania.

W zabudowie wielorodzinnej od 1 lipca 2013 r. były dostępne pojemniki do segregowania odpadów na frakcje: szkło (również w podziale na kolory), papier, metale, tworzywa sztuczne i opakowania wielomateriałowe oraz odpady bio (czyli już w momencie wprowadzenia systemu gospodarowania odpadami na terenie miasta Płocka system zbierania odpadów w zabudowie wielorodzinnej odpowiadał wymaganiom w/w rozporządzenia, które weszło w życie 1 lipca 2017 r.)

W zabudowie jednorodzinnej co roku dodawany był kolejny worek na odpady, tak aby w sposób bezkolizyjny osiągnąć system podziału odpadów na 4 worki – papier (niebieski), szkło (zielony), tworzywa sztuczne, metale i opakowania wielomateriałowe (żółty) oraz odpady ulegające biodegradacji (brązowy), który jest zbieżny z obecnie obowiązującymi przepisami.

Działania informacyjne w zakresie prawidłowej segregacji są prowadzone na bieżąco poprzez stronę internetową oraz ulotki dostępne w Biurze Obsługi Klienta. Oprócz nich corocznie są również prowadzone działania informacyjne skierowane do pewnych grup społecznych: „Pogadanki ekologiczne" - dzieci przedszkolne, „Tropiciele odpadów" - dzieci przedszkolne i szkolne. Informacje na temat kolejno dodawanych worków w zabudowie jednorodzinnej były prowadzone na bieżąco w latach poprzednich, gdy takie zmiany były wprowadzane. W 2015 r. zorganizowano również szkolenia w zakresie prawidłowej segregacji we współpracy z Regionalnym Centrum Edukacji Ekologicznej, które skierowane były do mieszkańców i przedstawicieli Rad Osiedli. Niestety zainteresowanie mieszkańców niektórych osiedli było znikome.

Do segregowania odpadów z mocy prawa ma zachęcać niższa opłata, jednak na problem zwiększającej się ilości odpadów, ich segregowania, gospodarki odpadami w obiegu zamkniętym każdy człowiek winien spojrzeć nie tylko poprzez pryzmat pieniędzy, ale przede wszystkim poprzez efekt ekologiczny – zmniejszenie ilości odpadów porzuconych, zwiększenie wykorzystania surowców wtórnych, oszczędności w wydobyciu surowców naturalnych, zmniejszenie emisji zanieczyszczeń do powietrza z przetwarzania surowców naturalnych, a także estetykę otoczenia – mniej dzikich wysypisk i pływających w wodzie śmieci. Każdy powinien być odpowiedzialny za to, co wytworzył i to od niego powinno zależeć, czy dany odpad został umieszczony w pojemniku do tego przeznaczonym. Prezydent ma zapewnić system zbierania i odbierania odpadów komunalnych odpowiadający przepisom prawa i zgodnie z nim zagospodarowywać powstające na terenie miasta odpady. Jego obowiązkiem jest też informować mieszkańców o zmianach w prawie, o systemie gospodarowania odpadami i prawidłowej segregacji.

Obecnie jest realizowana umowa na odbiór odpadów z firmą SUEZ Płocka Gospodarka Komunalna Sp. z o.o., zawarta na okres 01.07.2017 r. - 30.06.2020 r. Odpady są zagospodarowywane w instalacji należącej do spółki gminnej – Przedsiębiorstwa Gospodarowania Odpadami w Płocku Sp. z o.o. Obecna sytuacja gwarantuje zatem stabilność systemu również po 1 stycznia 2019 r.

Kłopotów innych gmin (np. Warszawy) nie należy zatem przekładać bezpośrednio na Gminę-Miasto Płock, gdyż systemy gospodarowania odpadami są od siebie niezależne, a jedyne co je łączy to przepisy ustaw i rozporządzeń regulujących zadania własne gmin w tym zakresie.

Ad. 2. System prowadzenia segregacji na: papier, metale i tworzywa sztuczne, szkło, odpady ulegające biodegradacji, ze szczególnym uwzględnieniem bioodpadów obowiązuje w Płocku już od 1 lipca 2017 r., zatem do segregowania zgodnie z Rozporządzeniem Ministra Środowiska, o którym mowa wyżej miasto było przygotowane ponad rok temu. Do zmian w prawie krajowym zostały dostosowane akty prawa miejscowego takie jak:

- Uchwała nr 521/XXX/2017 Rady Miasta Płocka z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka;
- Uchwała nr 522/XXX/2017 Rady Miasta Płocka z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właściciela nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.

Odpady zmieszane nie stanowią frakcji, którą należy rozumieć jako jedną z frakcji odpadów segregowanych. Odpady, które pozostają po wysegregowaniu z odpadów powstających w gospodarstwie domowym stanowią odpady resztkowe.

Bioodpady to „ulegające biodegradacji odpady z ogrodów i parków, odpady spożywcze i kuchenne z gospodarstw domowych, gastronomii, zakładów zbiorowego żywienia, jednostek handlu detalicznego, a także porównywalne odpady z zakładów produkujących lub wprowadzających do obrotu żywność" (art. 3 ust. 1 pkt 1 ustawy o odpadach Dz. U. z 2018 r., poz. 992).

Ad. 3. Podmioty prowadzące działalność na terenie miasta otrzymały odpowiednie pojemniki w ilościach i przeznaczeniu, zgodnie ze złożoną przez ich właścicieli lub osoby upoważnione deklaracjami o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami. Na terenie miasta Płocka są stosowane pojemniki w kolorach określonych w Rozporządzeniu, o którym mowa wcześniej. Jednocześnie informuję, że w przypadku, gdy firma obsługująca gminę w zakresie odbioru odpadów nie posiada na stanie wystarczającej ilości kolorowych pojemników, może wstawić w dowolnym kolorze pod warunkiem, że będzie odpowiednio oznaczony. Bezwzględne zastosowanie kolorowych pojemników będzie obowiązywało po 5 latach od dnia wejścia w życie w/w Rozporządzenia, tj. od dnia 1 lipca 2022 r.

Obowiązujące kolory pojemników (worków) to:

- żółty – tworzywa sztuczne, metale, opakowania wielomateriałowe,
- niebieski – papier,
- zielony – szkło,
- brązowy – odpady ulegające biodegradacji.

Do odpadów pozostałych po segregacji, resztkowych, zmieszanych używane są zwyczajowo pojemniki w kolorach czarnych.

Ad. 4. Obowiązek złożenia nowej deklaracji o wysokości opłaty powstaje w momencie „zmiany danych będących podstawą ustalenia wysokości należnej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi lub określonej w deklaracji ilości odpadów komunalnych powstających na danej nieruchomości" - art. 6m ust. 2 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach.

W chwili obecnej ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach nie określa obowiązku segregowania. Jak wskazano w rozstrzygnięciu nadzorczym nr NK-N.4131.107.5.2016.JB Wojewody Dolnośląskiego z dnia 11 kwietnia 2016 r. „wprawdzie to gminy „ustanawiają selektywne zbieranie odpadów komunalnych" (art. 3 ust. 2 pkt 5 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach), jednak przepis ten należy odczytywać jako obowiązek gmin zapewnienia warunków selektywnego zbierania odpadów, a nie obowiązek nałożony na właścicieli nieruchomości. Zarówno art. 6k ust. 3, jak i art. 6 ust. 4 ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach wyraźnie stanowią, że dla osób zbierających odpady komunalne w sposób selektywny określa się niższe stawki. A contrario ustawodawca wprost przewiduje, że można zbierać odpady w sposób nieselektywny, tyle tylko, że wiąże się to z koniecznością wnoszenia wyższej opłaty (por. wyrok WSA w Poznaniu z dnia 16 grudnia 2013 r., sygn. akt II SA/Po 916/13). Rada Gminy nie może zatem zobowiązać wszystkich właścicieli mieszkających do złożenia deklaracji wyłącznie o selektywnej zbiórce odpadów oraz przestrzegania zasad selektywnej zbiórki odpadów, ponieważ, jak już wykazano powyżej, sama ustawa dopuszcza także możliwość nieselektywnego zbierania odpadów. Związane jest to z koniecznością uiszczenia wyższej opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, jednak wybór w tym zakresie należy do właścicieli nieruchomości. Rada Gminy nie może arbitralnie nakładać obowiązku wyłącznie selektywnej gospodarki odpadami komunalnymi, uznając przy tym takie rozwiązanie za jedyne prawidłowe. Wyżej wskazane przepisy regulaminu determinują zastosowanie wyłącznie selektywnego sposobu gospodarowania odpadami komunalnymi przez właścicieli nieruchomości, tym samym uniemożliwiając zbieranie odpadów w sposób nieselektywny, co dopuszcza i gwarantuje ustawa o utrzymaniu czystości i porządku w gminach."

Składana deklaracja o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi stanowi oświadczenie właściciela nieruchomości niezamieszkałej o zapotrzebowaniu na ilość i wielkość pojemników na powstające odpady na terenie jego nieruchomości i to właściciel decyduje w wszelkich zmianach czy sposobie zbierania odpadów.

W sytuacji, gdy zostaną naniesione zmiany w przepisach prawa, które wprost będą nakazywać segregowanie odpadów (vide Rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Dolnośląskiego) wówczas wszyscy właściciele nieruchomości będą zobowiązani do segregowania odpadów i tym samym złożenia nowej deklaracji w wyznaczonym przez gminę terminie dostosowanym do przepisów prawa wyższego stopnia.

Ad. 5. Regulamin utrzymania czystości na terenie miasta Płocka określa minimalną częstotliwość odbioru odpadów dla różnych rodzajów nieruchomości. Wypełniając deklarację o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi właściciel nieruchomości musi się zastosować do podanych minimalnych częstotliwości w przypadku, gdy wytwarza niewielkie ilości odpadów. W pozostałych przypadkach musi on dostosować częstotliwość (w tym też pojemność i ilość pojemników) do bieżącego zapotrzebowania na odbiór odpadów.

Kontrola podmiotu będzie związana przede wszystkim z porównaniem zawartości pojemników z zadeklarowanymi w deklaracji (odpowiednie frakcje). W przypadku niezgodności jedyną karą jest podwyższenie stawki opłat zgodnie z aktualną uchwałą w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wysokości stawki tej opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawki opłaty za pojemnik dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.

Jednocześnie zachęcam Panią Radną do lektury następujących uchwał Rady Miasta Płocka, w których znajdują się odpowiedzi na zadane przez Panią Radną pytania (stan prawny na dzień 14.12.2018 r.):

- Uchwała nr 808/XLIX/2018 Rady Miasta Płocka z dnia 28 czerwca 2018 r. w sprawie określenia wzoru deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi

- Uchwała nr 521/XXX/2017 Rady Miasta Płocka z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie przyjęcia Regulaminu utrzymania czystości i porządku na terenie miasta Płocka
- Uchwała nr 522/XXX/2017 Rady Miasta Płocka z dnia 28 marca 2017 r. w sprawie szczegółowego sposobu i zakresu świadczenia usług w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości i zagospodarowania tych odpadów, w zamian za uiszczoną przez właściciela nieruchomości opłatę za gospodarowanie odpadami komunalnymi.
- Uchwała nr 50/IV/2015 rady Miasta Płocka z dnia 27 stycznia 2015 roku w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasta Płocka, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne
- Uchwała nr 99/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wysokości stawki tej opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawki opłaty za pojemnik dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne
- Uchwała nr 100/VI/2015 rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie ustalenia terminu, częstotliwości i trybu uiszczania opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi
- Uchwała 105/VI2015 rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku w sprawie rodzajów dodatkowych usług świadczonych przez gminę w zakresie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne i zagospodarowania tych odpadów oraz wysokości cen za te usługi
- Uchwała 109/VI/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 31 marca 2015 roku zmieniająca uchwałę nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 o podziale obszaru Gminy-Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów
- Uchwała 263/XIV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie zmiany uchwały Rady Miasta Płocka nr 50/IV/2015 z dnia 27 stycznia 2015 r. w sprawie odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości, położonych na terenie Gminy Miasta Płocka, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne.
- Uchwała nr 264/XIV/2015 Rady Miasta Płocka z dnia 29 grudnia 2015 roku w sprawie określenia górnych stawek opłat ponoszonych przez właścicieli nieruchomości za usługi w zakresie odbierania odpadów komunalnych oraz opróżniania zbiorników bezodpływowych i transportu nieczystości ciekłych.
- Uchwała nr 517/XXX/2012 Rady Miasta Płocka z dnia 28 grudnia 2012 roku o podziale obszaru Gminy-Miasto Płock na sektory w celu zorganizowania odbierania odpadów komunalnych od właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz wyznaczenia punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych.

Dodatkowo uprzejmie informuję, iż zgodnie z art. 9tb ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach Prezydent Miasta Płocka zobowiązany jest do sporządzenia Analizy stanu gospodarki odpadami komunalnymi, która obejmuje m.in.:

1. możliwości przetwarzania zmieszanych odpadów komunalnych, odpadów zielonych oraz pozostałości z sortowania i pozostałości z mechaniczno-biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych przeznaczonych do składowania;
2. potrzeby inwestycyjne związane z gospodarowaniem odpadami komunalnymi;
3. koszty poniesione w związku z odbieraniem, odzyskiem, recyklingiem i unieszkodliwianiem odpadów komunalnych;
4. liczbę mieszkańców;
5. ilość odpadów komunalnych wytwarzanych na terenie gminy.

Analiza taka sporządzana jest na podstawie sprawozdań złożonych przez podmioty odbierające odpady komunalne od właścicieli nieruchomości, podmioty prowadzące punkty selektywnego zbierania odpadów komunalnych, punkty skupu surowców wtórnych oraz rocznego (sporządzane przez gminę)

sprawozdania z realizacji zadań z zakresu gospodarowania odpadami komunalnymi, a także innych dostępnych danych wpływających na koszty działania systemu.

Analizę taką sporządza się najpóźniej do 30 kwietnia za poprzedni rok kalendarzowy (pierwszy obowiązek powstał za rok 2014). Podlega ona publicznemu udostępnieniu na stronie podmiotowej Biuletynu Informacji Publicznej urzędu. Analizy za lata 2014-2017 dostępne są w Obwieszczeniach Wydziału Kształtowania Środowiska w zakładce Komunikaty i ogłoszenia na stronie bip.ump.pl.

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka
Piotr Dyśkiewicz