

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA

Płock, dnia 02.10.2014 r.

WOP-I-RO.0003.1735.2014.AK

Szanowny Pan
Wojciech Hetkowski
Radny Rady Miasta Płock

W odpowiedzi na interpelację złożoną między sesjami Rady Miasta Płocka w dniu 19 września 2014 i dotyczącego przychodów z opłat za wywóz nieczystości komunalnych oraz wniosków i efektów wynikających z realizacji „ustawy śmieciowej”, niniejszym przedstawiam odpowiedź na drugą część interpelacji, będącej w zakresie merytorycznym Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi.

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA
Krzysztof Izmańłowicz

Efekty oraz wnioski wynikające z realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach na terenie miasta Płocka.

Efekty realizacji ustawy o utrzymaniu czystości i porządku w gminach można i należy rozpatrywać w wielu płaszczyznach: terminowości uchwalenia stosownych aktów prawa miejscowego, terminowości rozstrzygnięcia przetargu i przemyślenia sposobu funkcjonowania systemu jako całości z uwzględnieniem wielu czynników, które mogą pojawić się w trakcie świadczenia usług (nie należy zapominać, że jest to zupełnie nowe zadanie Gminy).

Wprowadzenie gminnego systemu gospodarowania odpadami komunalnymi spowodowało objęcie wszystkich mieszkańców gminy, eliminując zjawisko braku posiadania umów z firmą wywozową. Złożenie deklaracji przez właściciela nieruchomości oraz możliwość wystawienia decyzji administracyjnej dla osób uchylających się od złożenia deklaracji o wysokości opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi, powoduje, iż podrzucanie odpadów lub tworzenie dzikich wysypisk staje się „nieopłacalne”. Poparciem efektywności systemu gospodarowania odpadami w Płocku jest ilość odpadów zebranych z dzikich wysypisk. W roku 2012 było to 199,24 Mg, natomiast w roku 2013 (należy pamiętać, że system gospodarki gminnej obowiązywał od połowy roku) odpadów z dzikich wysypisk odebrano już o ok. 33% mniej, tj. 132,96 Mg w stosunku do roku poprzedniego.

W Płocku przyjęto, iż z nieruchomości zamieszkałych w ramach uiszczanej opłaty są odbierane odpady w każdej ilości. Dotyczy to również odpadów problemowych, takich jak wielkogabarytowe, opony oraz odpady niebezpieczne. Mieszkańcom umożliwiono pozbywanie się wspomnianych odpadów problemowych poprzez zbiórkę bezpośrednio przed domem w wyznaczonym dniu (wielkogabaryty – raz w miesiącu w zabudowie jednorodzinnej lub raz na tydzień w zabudowie wielorodzinnej) lub raz na kwartał podczas mobilnej zbiórki odpadów (dotyczy to zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego, opon oraz odpadów niebezpiecznych). Gmina zdecydowała również o odbiorze odpadów poremontowych i budowlanych powstających podczas prac remontowych nie wymagających pozwolenia lub zezwolenia na budowę. W ramach opłaty wnoszonej przez mieszkańców Gmina-Miasto Płock gwarantuje odbiór i zagospodarowanie tych odpadów, jednak za pojemnik, który jest wstawiany na żądanie wykonującego prace właściciela nieruchomości, firma wykonująca usługi w Sektorze pobiera stosowną opłatę w zależności od pojemności i rodzaju odpadów budowlanych. W przeciwieństwie do innych gmin Płock nie zastosował limitów przyjmowanych odpadów, w tym budowlanych.

Dodatkowo mieszkańcy mają możliwość oddania (dowiezienia własnym transportem) każdego rodzaju odpadu powstającego w gospodarstwie domowym do PSZOKa (punktu selektywnej zbiórki odpadów komunalnych) bez ponoszenia dodatkowych opłat. Warunkiem przyjęcia odpadów w punkcie jest ich posegregowanie do odpowiednich pojemników. PSZOKi nie przyjmują odpadów zmieszanych. W chwili obecnej na terenie Płocka działa 7 stacjonarnych PSZOKów. Ponadto w ramach nowego przetargu powrócono do zbierania przeterminowanych leków w aptekach. Była to reakcja na prośby i uwagi mieszkańców dotyczące ich przyzwyczajęń z lat ubiegłych, gdy na

terenie miasta Płocka były zbierane przeterminowane leki w ramach umowy ze Związkiem Gmin Regionu Płockiego.

Jeszcze przed wprowadzeniem w życie gminnego systemu gospodarowania odpadami Gmina podpisała umowę z firmą ElektroEko, która raz w miesiącu zbiera zużyty sprzęt elektryczny i elektroniczny z wyznaczonych w mieście punktów. Ponadto świadczy ona usługi odbioru odpadów elektrycznych wielkogabarytowych bezpośrednio z domu i bez żadnej opłaty po zgłoszeniu mieszkańca na podany numer telefonu. Zawarcie takiej umowy dało kolejną możliwość mieszkańcom na legalne pozbywanie się odpadów oraz przekazywanie jej wyspecjalizowanej firmie. Odbiór osobisty przez firmę jest dodatkową korzyścią dla osób starszych, które nie muszą same martwić się o wystawienie lodówki lub pralki przed altankę.

W związku z wprowadzonymi zmianami w ustawie o utrzymaniu czystości i porządku w gminach w marcu ub.r. Gmina-Miasto Płock zdecydowała również o przejęciu obowiązku wyposażenia w pojemniki nieruchomości przez właściciela, co zostało uwzględnione m. in. w uchwale dotyczącej Regulaminu utrzymania czystości na terenie miasta Płocka. Mieszkańcy w ramach opłaty otrzymują pojemniki (lub pojemniki i worki niezbędne do segregacji odpadów) – w domkach jednorodzinnych. W zabudowie wielorodzinnej nieruchomości są wyposażane w niezbędną ilość pojemników, zarówno do odpadów zmieszanych, jak i w pojemniki do selektywnej zbiórki. W przypadku zwiększenia zapotrzebowania na pojemniki, w porozumieniu z zarządzającym nieruchomością, oraz po porozumieniu się z firmą działającą w danym sektorze, ilość pojemników jest zwiększana.

Potwierdzeniem poprawności działania systemu gospodarowania są informacje uzyskiwane od firm wykonawczych w składanych sprawozdaniach kwartalnych. Wprowadzenie systemu i rozwiązania w nim zastosowane, informacje dot. sposobów segregowania (ulotki, informacje na plakatach wywieszonych w sklepach wielkopowierzchniowych, przystankach i autobusach komunikacji miejskiej, audycje radiowe i pogadanki na temat segregacji w przedszkolach) spowodowało zwiększenie stopnia segregowania odpadów. Dla porównania: ilość odpadów zmieszanych odebranych w roku 2012 (dot. odpadów odebranych z terenu miasta Płocka łącznie) wynosi 39 tys. ton., w roku 2013 jest to już tylko 35 tys. ton. Jednocześnie zwiększyła się ilość odpadów biodegradowalnych w stosunku do roku 2012 r o 700 Mg. Ilość odebranych surowców wtórnych również uległa zwiększeniu z ok. 1,6 tys Mg do 2,2 tys. w roku 2013. Ilość odebranych odpadów budowlanych zwiększyła się z 2,0 tys. Mg w 2012 r. do 2,2 Mg w 2013 r., co ma szczególne przełożenie na zmniejszenie ilości dzikich wysypisk, które to w zdecydowanej większości składały się z odpadów pochodzących z remontów.

Wprowadzony system gospodarki odpadami komunalnymi w Płocku jest systemem przemyślanym już od samego początku jego tworzenia. Dodatkowo jest systemem, który dostosowuje się nie tylko do obowiązujących przepisów, ale również do aktualnych potrzeb mieszkańców. W trakcie pierwszego półrocza obowiązywania gminnego odbioru odpadów komunalnych Biuro Gospodarowania Odpadami Komunalnymi uważnie wsłuchiwało się w uwagi, prośby i skargi mieszkańców. Uwagi dotyczące systemu, w szczególności zwiększenie częstotliwości odbioru odpadów biodegradowalnych z zabudowy jednorodzinnej w okresie zimowym, odbiór odpadów zielonych powstających

podczas pielęgnacji terenów należących do wspólnot i spółdzielni oraz ustawienie pojemników na przeterminowane leki w aptekach zostały uwzględnione w przetargu na okres lipiec 2014-czerwiec 2015, co jest potwierdzeniem, że system odbioru odpadów nie tylko ma być efektywny, ale również odpowiadać potrzebom mieszkańców miasta.

Doskonałym rozwiązaniem przed rozpoczęciem działalności przez firmy wykonawcze, były zorganizowane spotkania techniczne po podpisaniu przez firmy umów. Na spotkaniach tych zostały omówione problemy występujące w Polsce (np. zabieranie pojemników z nieruchomości, zalegające bez pojemników odpady w pobliżu altanek) oraz przedstawiono sposoby ominięcia problemów, z jakimi borykały się inne gminy. Zrozumienie oraz dostosowanie się firm do ustaleń ze spotkań pozwoliło Płocku na uniknięcie braku pojemników przed 1 lipca. Nieliczne przypadki braku pojemników były natychmiast uzupełniane po otrzymaniu zgłoszenia. Firmy zostały również zobowiązane do odbierania odpadów z nie „swoich” kubłów, aż do czasu całkowitej wymiany pojemników. Przemyślane decyzje oraz dialog z firmami spowodował, że Płock nie stał się drugim Neapolem i nie znalazł się w centrum zainteresowania mediów. Ewentualne trudności we wprowadzeniu systemu szybko były eliminowane i po dwóch pierwszych miesiącach większość została usunięta.

Nad poprawnością wykonania umowy przez wyłonione w przetargu firmy wykonawcze czuwali pracownicy Biura Gospodarowania Odpadami Komunalnymi wraz ze Strażą Miejską. W pierwszym miesiącu funkcjonowania systemu, tj. w lipcu 2013 r. zgłoszeń i interwencji było ok. 700. W kolejnych miesiącach ilość zgłoszeń systematycznie malała i obecnie kształtuje się na poziomie ok. 60-70 zgłoszeń.

Potwierdzeniem dobrej organizacji systemu jest osiągnięcie przez Gminę-Miasto Płock wyznaczonych ustawą o utrzymaniu czystości i porządku w gminach poziomów recyklingu i przeznaczenia do ponownego użycia zarówno dla roku 2012, jak również roku 2013.

Potwierdzeniem poprawności działania systemu, aktualności aktów prawnych i spełnienia wymogów ustawy jest kontrola przeprowadzona w sierpniu i wrześniu br. przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska.

Wnioski wpływające z obecnie działającego systemu gminnego odbioru odpadów komunalnych.

1. Wprowadzenie systemu gospodarowania odpadami w Płocku i objęcie odbiorem odpadów powstających w gospodarstwach domowych, w tym problemowych i budowlanych bez określenia limitów, wpłynęło na zmniejszenie ilości dzikich wysypisk.

2. Dywersyfikacja miejsc odbioru niektórych rodzajów odpadów problemowych (mobilna zbiórka, apteki, PSZOKi, punkty zbiórki odpadów elektrycznych i elektronicznych raz w miesiącu przez firmę ElektroEko oraz możliwość zamówienia usługi odbioru tego sprzętu bezpośrednio z domu) stanowi doskonale uzupełnienie „tradycyjnego” odbioru odpadów sprzed domu oraz rozwiązuje problemy mieszkańców w zakresie pozbywania się odpadów wielkogabarytowych, opon, odpadów niebezpiecznych i zużytego sprzętu elektrycznego i elektronicznego. Szczególnie dla tego ostatniego rodzaju

sprzętu jest ważne zorganizowanie oddzielnej zbiórki, ponieważ wrzucenie sprzętu do odpadów zmieszanych grozi karą do 5.000 zł.

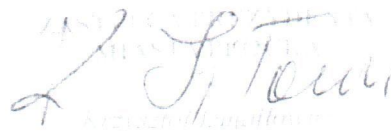
3. Odpowiednie zapisy w przedmiocie zamówienia oraz w umowie z firmami gwarantują elastyczność systemu i dostosowywanie go do zmieniających się warunków. Potwierdzeniem tego faktu jest chociażby wspomniana wyżej możliwość dostawienia pojemników lub też zmiana częstotliwości odbioru odpadów w zabudowie wielorodzinnej, jeśli zajdzie taka konieczność.

4. Dobra organizacja systemu, dostępność miejsc do segregacji (tzw. dzwony w zabudowie wielorodzinnej, worki w zabudowie jednorodzinnej), dodatkowe miejsca, gdzie można bezpłatnie dostarczyć odpady spowodowało wzrost ilości odpadów wysegregowanych z całego strumienia odpadów powstających w Płocku.

5. Wprowadzony system nie jest sztywnym, odgórnie narzuconym sposobem na odbiór odpadów. Jest on udoskonalany w ramach potrzeb mieszkańców i obowiązującego prawa.

6. Ilość zgłoszeń nieprawidłowości zmniejszyła się w ciągu roku 10-krotnie. Obecnie są to średnio 3 zgłoszenia dziennie z terenu miasta zamieszkałego przez ponad 100 tys. mieszkańców i obejmującego łączny obszar ponad 88 km².

7. Przemyślane decyzje osób odpowiedzialnych za wprowadzenie gminnego systemu odbioru odpadów komunalnych pozwoliły na uniknięcie medialnego rozgłosu, dotyczącego nieporządku panującego w mieście.



Andrzej Stępień