



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. KOMUNALNYCH

Płock dnia 07 lutego 2011 roku

BNW.0057/3/2011

Szanowna Pani
Wioletta Kulpa
Radna Rady Miasta Płocka

dotyczy: interpelacji BRM.0057/42/2011 złożonej między Sesjami Rady Miasta Płocka, w dniu 24 stycznia 2011 roku, dotyczącej zabezpieczenia w budżecie Miasta Płocka środków finansowych na dopłaty do ceny wody i odprowadzanych ścieków dla mieszkańców Płocka.

W odpowiedzi na przedmiotową interpelację niniejszym podnoszę i wyjaśniam:

Chciałbym Panią w tym miejscu zapewnić, iż całokształt zagadnień podjętych w rzeczonej interpelacji został poddany wnikliwej i wszechstronnej analizie. Konstatacja ta dotyczy także interpelacji o sygn. BRM.0057/15/11 złożonej przez Panią między Sesjami Rady Miasta Płocka w dniu 04 stycznia br. W treści interpelacji o sygn. BRM.0057/15/11 wskazała Pani na potrzebę nowelizacji uchwały Nr 721/LI/10 Rady Miasta Płocka z dnia 25 maja 2010 roku, formułując ją w sposób następujący cyt.:

„Jednocześnie wnoszę o przygotowanie projektu zmiany uchwały obniżającej stawkę netto dla odbiorców w § 1 i 2 uchwały aby podwyżka VAT nie stanowiła dla mieszkańców Płocka dodatkowego obciążenia budżetów domowych, dotychczasowa kwota brutto winna być pozostawiona na tym samym poziomie”.

Nie kwestionuję faktu, iż udzielona odpowiedź ograniczyła się do przedstawienia stanu prawnego opartego o przepisy ustawy o budżecie z równoczesną odmową przygotowania zmiany do uchwały Nr 721/LI/10. Pragnę z całą mocą podkreślić, że powyższe nie było przejawem złej woli a stanowiło jedynie rezultat posiadanej wiedzy w zakresie prawnych możliwości zmiany taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków w trakcie okresu jej obowiązywania.

Analizując przepisy ustawy o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzeniu ścieków należy wywieść, że rada gminy posiada jedynie pośredni wpływ na wysokość cen za zaopatrzenie wodę i odprowadzenie ścieków oraz wysokość stawki opłaty abonamentowej. Zgodnie z przyjętą w tym zakresie linią orzecznictwa, powołana ustawa stanowiąca szczegółową i wyczerpującą regulację przedmiotowej kwestii, ogranicza rolę rady gminy jedynie do weryfikacji i zatwierdzania taryf cen oraz stawek za ww. usługi, przedłożonych przez przedsiębiorstwo wodociągowo – kanalizacyjne. Oznacza to, że rada gminy nie może kształtować treści ustalonej na dany rok taryfy poprzez wprowadzenie korekt. Rola organów gminy w zakresie cen i opłat za usługi wodociągowo-kanalizacyjne ogranicza się jedynie do weryfikacji tych cen i opłat oraz do ich zatwierdzenia, bądź odmowy zatwierdzenia. Rada gminy nie jest natomiast uprawniona do zmiany cen i opłat zawartych w taryfie określonej przez przedsiębiorstwo wodociągowo - kanalizacyjne. Obniżenie przez radę gminy cen za jeden m³ dostarczonej wody i za jeden m³ odprowadzonych ścieków narusza prawo (takie rozstrzygnięcie nadzorcze Wojewody Świętokrzyskiego NK.I-0911/5/08).

W treści opinii prawnej dedykowanej tej sprawie stwierdzono jednoznacznie, że brak jest podstaw do zmiany w trakcie obowiązywania taryfy za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków na okres od 1 lipca 2010 roku do 30 czerwca 2011 roku zatwierdzonej uchwałą Rady Miasta Płocka - w zakresie jej § 1 oraz § 2.

Wobec powołanego stanu prawnego, nie znajduję podstawy do przygotowania i przedstawienia zmiany uchwały Nr 721/LI/10 Rady Miasta Płocka w zakresie postulowanych przez Panią kwestii, co oznacza, że konsekwentnie podtrzymuję prezentowane stanowisko w zakresie braku możliwości zmiany cytowanej uchwały.

W świetle analiz prawnych nie jest podważana możliwość podjęcia przez radę gminy uchwały o dopłatach dla określonych grup taryfowych tj. dokonania zmiany uchwały Nr 721/LI/10 w § 3, który stanowi o wysokości dopłat oraz w § 5 w zakresie źródła finansowania, jednakże przypuszczam, że nie taka zmiana leży w polu Pani zainteresowań.

W związku z powyższym stanowiskiem w zakresie dopłat oraz z uwagi na treść kolejnej interpelacji, uznałem za celowe przedstawienie poniżej wyników przeprowadzonej przez Spółkę Wodociągi Płockie Sp. z o. o. analizy cen i stawki opłaty abonamentowej oraz kwoty dopłaty przy uwzględnieniu w założeniach do niej, Pani propozycji.

Założenia do analizy:

1) ceny i opłata abonamentowa zatwierdzone, prezentowane w § 1 uchwały nie ulegają zmianie

2) ceny i opłata abonamentowa netto obowiązujące, w grupie określonej „ludność i cele socjalno – bytowe”, prezentowane w § 2 uchwały zostają odpowiednio obniżone dla zachowania cen i stawki opłaty abonamentowej w wielkościach brutto, w wysokości dotychczasowej.

Przy zastosowaniu powyższych założeń - ceny i opłata abonamentowa obowiązujące, w grupie „ludność i cele socjalno – bytowe” prezentowane w § 2 uchwały, kształtowałyby się w następujących wysokościach:

	CENA WODY (w zł/m ³)			CENA ŚCIEKÓW (w zł/m ³)			MIESIĘCZNA OPŁATA ABONAMENTOWA (w zł)		
zatwierdzona	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto
7%	3,49	0,24	3,73	3,66	0,26	3,92	8,62	0,60	9,22
8%	3,49	0,28	3,77	3,66	0,29	3,95	8,62	0,69	9,31
różnica	-	0,03	0,03	-	0,03	0,03	-	0,09	0,09
Obowiązujące									
7%	2,89	0,20	3,09	2,89	0,20	3,09	7,00	0,49	7,49
8%	2,86	0,23	3,09	2,86	0,23	3,09	6,93	0,56	7,49
różnica	-0,03	0,03	0,00	-0,03	0,03	0,00	-0,07	0,07	0,00

Zmniejszenia cen netto i stawki opłaty abonamentowej dla grupy taryfowej określonej „ludność i cele socjalno – bytowe”, prezentowane w § 2 uchwały, kształtowałyby się następująco:

	CENA WODY (w zł/m ³)			CENA ŚCIEKÓW (w zł/m ³)			MIESIĘCZNA OPŁATA ABONAMENTOWA (w zł)		
zmniejszenia	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto
7%	0,60	0,04	0,64	0,77	0,05	0,82	1,62	0,11	1,73
8%	0,63	0,05	0,68	0,80	0,06	0,86	1,69	0,13	1,82
różnica	0,03	0,01	0,04	0,03	0,01	0,04	0,07	0,02	0,09

Dopłaty dla grupy taryfowej odbiorców usług realizowanych przez Spółkę Wodociągi Płockie Sp. z o. o., określonej „ludność i cele socjalno – bytowe”, według wskazanych powyżej, odpowiednio pomniejszonych cen i stawek opłaty abonamentowej, kształtowałyby się w następujących kwotach:

	DO CENY WODY (w zł)			DO CENY ŚCIEKÓW (w zł)			DO MIESIĘCZNEJ OPŁATY ABONAMENTOWEJ (w zł)		
Dopłata	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto	Netto	VAT	Brutto
7%	3 120 000	218 400	3 338 400	3 565 100	249 557	3 814 657	217 203	15 204	232 407
8%	3 276 000	262 080	3 538 080	3 704 000	296 320	4 000 320	226 588	18 127	244 716
różnica	156 000	43 680	199 680	138 900	46 763	185 663	9 385	2 923	12 308

Kwota dopłaty (brutto) liczona dla okresu jednego roku – dla stawki podatku VAT 8 % - byłyby kwotą równą 7.782.392,00 zł przy określonej - dla stawki podatku VAT 7% - w § 3 uchwały – 7.385.464,00 zł tj. wyższą o **397.651,00** złotych. Jednakże mając na uwadze okres obowiązywania taryfy oraz okres obowiązywania stawki podatku VAT - 8%, kwotę dopłaty należałoby przyjąć dla okresu od 1 stycznia do 30 czerwca br. tj okres 6 miesięcy. Wobec powyższego kwotę zwiększenia dopłaty wskazanym byłoby uwzględnić w wysokości stanowiącej 50 % kwoty zwiększenia dopłaty 198.825, 50 (**198.826, 00**) złotych.

Niezależnie od powyższego, w celu szczegółowego zaprezentowania skutków finansowych, spowodowanych zmianą stawki VAT po powyższej analizie skutków finansowych dla budżetu miasta uznałem za stosowne zaprezentowanie skutków finansowych - dla budżetów rodzin w naszym mieście – wynikających ze zmiany stawki podatku VAT z 7% do 8%. Wyniki analizy przeprowadzonej przez Spółkę Wodociągi Płockie Sp. z o. o., prezentuję w załączniku do niniejszej interpelacji pt. „Skutki podwyżek podatku VAT dla cen za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzenie ścieków dla grupy taryfowej: zaopatrzenie ludności i cele socjalno – bytowe”.

Wyrażam przekonanie, iż powołana argumentacja oraz zaprezentowane wyniki analiz w sposób wyczerpujący uzasadniają zajęte przeze mnie stanowisko.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA

Krzysztof Buczkowski

**Skutki podwyżek stawki podatku VAT dla cen za zbiorowe zaopatrzenie w wodę i zbiorowe odprowadzanie ścieków
dla grupy taryfowej: zaopatrzenie ludności i cele socjalno-bytowe**

		należność według cen obowiązujących w okresie : 1.07.2010r.-31.12.2010r.						należność od 1 stycznia 2011 roku						Miesięczny wzrost wydatków na 1 osobę
		woda	ścieki	opłata abonamento wa	razem netto	7% VAT	do zapłaty	woda	ścieki	opłata abonamento wa	razem netto	8% VAT	do zapłaty	
budynek jednorodzinny														
	Ø 20	2,89	2,89	7,00	12,78	0,89	13,67	2,89	2,89	7,00	12,78	1,02	13,80	
	4													
	3	12	12	1				12	12	1				
	przy zużyciu m ³ /osobę/m													
należność ogółem		34,68	34,68	7,00	76,36	5,35	81,71	34,68	34,68	7,00	76,36	6,11	82,47	
		8,67	8,67	1,75	19,09	1,34	20,43	8,67	8,67	1,75	19,09	1,53	20,62	0,19
	na 1 osobę													
budynek wielorodzinny														
	Ø 40	2,89	2,89	7,00	12,78	0,89	13,67	2,89	2,89	7,00	12,78	1,02	13,80	
	100													
	3	300	300	1				300	300	1				
	przy zużyciu m ³ /osobę/m													
należność ogółem		867	867	7,00	1741,00	121,87	1862,87	867,00	867,00	7,00	1741,00	139,28	1880,28	
		8,67	8,67	0,07	17,41	1,22	18,63	8,67	8,67	0,07	17,41	1,39	18,80	0,17
	na 1 osobę													
budynek wielorodzinny														
	Ø 50	2,89	2,89	7,00	12,78	0,89	13,67	2,89	2,89	7,00	12,78	1,02	13,80	
	315													
	3	945	945	1				945	945	1				
	przy zużyciu m ³ /osobę/m													
należność ogółem		2 731,05	2 731,05	7,00	5469,10	382,84	5851,94	2 731,05	2 731,05	7,00	5469,10	437,53	5906,63	
		8,67	8,67	0,02	17,36	1,22	18,58	8,67	8,67	0,02	17,36	1,39	18,75	0,17
	na 1 osobę													

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA
Krzysztof Buczkowski

PREZES ZARZĄDU
Marek Naworski