



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. KOMUNALNYCH

BNW.0003.24.2012.EL

Płock, dnia 10 grudnia 2012 roku

Pan Wojciech Hetkowski
Radny Rady Miasta Płocka

Szanowny Panie,

W odpowiedzi na interpelację Nr BRM.0003.836.2012, złożoną w dniu 27.11.2012 r. w sprawie „aktualnej sytuacji w ZUOK Sp. z o.o. w związku z zadaniami związanymi z nową ustawą „śmieciową”, ze szczególnym uwzględnieniem możliwości przyjmowania odpadów oraz aktualnego i perspektywicznego stanu niecek do ich gromadzenia, z uwzględnieniem niezbędnych inwestycji wraz z terminami, kosztami i źródłami ich finansowania” w załączeniu przekazuję informację, zredagowaną przez Zarząd Spółki Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Spółka z o.o., uwzględniającą zagadnienia wskazane w ww. interpelacji.

Z poważaniem,

ZASTĘPCA PREZYDENTA
MIASTA PŁOCKA
Krzysztof Izmajłowicz
Krzysztof Izmajłowicz

Otrzymują:

- 1) Adresat;
- 2) BRM – dw.;
- 3) WOP-I-RO – dw.;
- 4) BNW - aa.

URZĄD MIASTA PŁOCKA
Biuro Obsługi Rady Miasta
09-400 Płock, Stary Rynek 1

M. Jankowski

URZĄD MIASTA PŁOCKA

Wydział Organizacji i Procesów
Oddział Organizacji i Zasobów

Referat Organizacji i Zasobów

Wpłynęło dnia 11.12.2012

podpis *[Signature]*

Informacja dotycząca interpelacji Nr BRM.0003.836.2012

z XXIX Sesji RMP w dniu 27.11.2012 r.

Wstęp

Zakład Utylizacji Odpadów Komunalnych w Kobiernikach k/Płocka Spółka z ograniczoną odpowiedzialnością stanowi jedno z podstawowych ogniw systemu gospodarki odpadami komunalnymi w Gminie Płock. Zbudowane w 2000 roku obiekty produkcyjne wraz z ich wyposażeniem decydują o charakterze procesu technologicznego zdefiniowanego jako mechanicznoblogiczne przetwarzanie odpadów komunalnych. Należy podkreślić, że proces mechaniczno - biologicznego przetwarzania odpadów komunalnych (dalej „MBP”) jest uznawany, w kolejności jako drugi, za termicznym przekształcaniem w zakresie redukcji odpadów jakie mogą być kierowane do deponowania na składowiskach odpadów oraz zmniejszania uciążliwości dla środowiska. Oczywiście nie bez znaczenia są tu rozwiązania techniczne w tym stopień mechanizacji, skuteczności, nowoczesności i innowacyjności stosowanych technologii.

Należy zauważyć, że przepisy unijne, a tym samym dostosowywane prawo krajowe zmierzają do takiego postępowania z odpadami by po ich przetworzeniu minimalizować i ograniczać negatywne oddziaływanie na środowisko. Zatem udoskonalając metody zwiększamy jednocześnie koszty co skutkuje wzrostem cen przetworzenia tony odpadów.

Należy inwestować i udoskonalać system dostosowując go także do wymagań prawnych co skutkuje jednoczesnym wzrostem kosztów przetwarzania odpadów. I tak kolejno są to koszty jakie powstały w czasie wprowadzania odpowiednich pojemników do gromadzenia odpadów (koszty zakupu, napraw, wymiany). Następny wzrost to koszty transportu specjalistycznym sprzętem (amortyzacja, naprawy, koszty paliw, koszty pracy). Dalej w przypadku składowania należy uwzględnić z tym związane koszty (amortyzacja, koszty przyszłej rekultywacji, amortyzacja i praca sprzętu, opłaty za korzystanie ze środowiska, utrzymanie systemu ścieków składowiska i innych, obligatoryjny monitoring, podatki, itp.). W przypadku gdy jest do dyspozycji własne składowisko, a nasz Zakład jest jedynym w Polsce, który nie posiada własnego składowiska odpadów, zabezpieczającego potrzeby w tym zakresie, to koszty są odpowiednio niższe. W naszym przypadku to dodatkowy koszt, związany z wywozem odpadów po ich obróbce, rzędu 4 - 5 mln zł rocznie.

Zmieniające się prawo zabroniło składowania odpadów komunalnych zmieszanych w sposób nie przetworzony. Jeszcze przez trzy lata mogą być składowane odpady (poza poddanymi obróbce termicznej) ale muszą być wcześniej poddane MBP jak w naszej Spółce. W związku

Bez względu na powyższe uwarunkowania przyjęliśmy priorytetowe, podstawowe kierunki inwestowania stanowiące następujące zadania:

1. Instalacja odgazowania składowiska odpadów komunalnych wraz z instalacją do produkcji energii elektrycznej z odzyskiem i wykorzystaniem ciepła na potrzeby ZUOK.

Po trudnym okresie przygotowawczym i uczestnictwie w postępowaniach organizacji społecznych i przedsiębiorcy z Płocka, ostatecznie uzyskaliśmy wymagane prawomocne decyzje administracyjne, podpisaliśmy umowę na dofinansowanie między innymi tego zadania ze środków pomocowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 – 201 i wybraliśmy wykonawcę robót. Termin realizacji I kw. 2013r., koszt robót budowlanych – 3 830 000,00zł.

Zadanie jest bardzo istotnym z powodu spełnienia ostatniego warunku wynikającego z przepisów prawa i decyzji WIOŚ, którego brak spowodowałby zamknięcie składowiska o niewielkiej, acz ważnej pojemności około 15000m³. Ponadto wiążemy duże nadzieje z docelowymi przychodami z tytułu funkcjonowania instalacji oraz z sukcesywnym zmniejszeniem kosztów ogrzewania i energii elektrycznej.

2. Budowa składowiska odpadów

Zadanie zmierza do pomyślnego zakończenia etapu przygotowawczego. Już w 2008r ogłoszony został przetarg na wykonanie projektów budowlanych wraz z uzyskaniem pozwolenia na budowę. Zakończenie inwestycji planowano na 2014r. Projektowanie zostało poprzedzone koniecznością uzyskania wymaganych prawem decyzji administracyjnych (środowiskowa i lokalizacyjna). Ich wydanie napotykało na trudności związane z udziałem w postępowaniach administracyjnych organizacji społecznych. Ostatecznie w tym czasie Spółka zmuszona została do dodatkowego wysiłku związanego z dezaktualizacją przeprowadzonych uzgodnień, mapy do celów projektowych czy też decyzji w zakresie zgody na wycinkę drzew zgodnie z opracowaną dokumentacją dotyczącą inwentaryzacji i projektu wykorzystania istniejącej zieleni. W tym czasie nastąpiły także zmiany w przepisach prawa budowlanego związane w szczególności z koniecznością wykonania badań geologicznych oraz dokumentacji ustalającej geotechniczne warunki posadowienia obiektu budowlanego.

Aktualnie plan zagospodarowania terenu dla przedmiotowego projektu wraz z uzgodnieniami uzyskał w dniu 17.10.2012. pozytywną opinię ZUDP Starosty Płockiego.

W wyniku prowadzonych negocjacji z wykonawcą projektu oraz udzielenia dodatkowego zlecenia z zakresu geologii inżynierskiej zleceńbiorczy, który zaproponował najniższą cenę i najszybszy termin realizacji należy przyjąć, że ewentualną datą złożenia wniosku o pozwolenie na budowę może być koniec lutego 2013r. Wydanie zaś przez Starostę Płockiego nieprawomocnej decyzji winno nastąpić w czasie do 65 dni od chwili złożenia wniosku.

Bez względu na powyższe uwarunkowania przyjęliśmy priorytetowe, podstawowe kierunki inwestowania stanowiące następujące zadania:

1. Instalacja odgazowania składowiska odpadów komunalnych wraz z instalacją do produkcji energii elektrycznej z odzyskiem i wykorzystaniem ciepła na potrzeby ZUOK.

Po trudnym okresie przygotowawczym i uczestnictwie w postępowaniach organizacji społecznych i przedsiębiorcy z Płocka, ostatecznie uzyskaliśmy wymagane prawomocne decyzje administracyjne, podpisaliśmy umowę na dofinansowanie między innymi tego zadania ze środków pomocowych w ramach Regionalnego Programu Operacyjnego Województwa Mazowieckiego na lata 2007 – 201 i wybraliśmy wykonawcę robót. Termin realizacji I kw. 2013r., koszt robót budowlanych – 3 830 000,00zł.

Zadanie jest bardzo istotnym z powodu spełnienia ostatniego warunku wynikającego z przepisów prawa i decyzji WIOŚ, którego brak spowodowałby zamknięcie składowiska o niewielkiej, acz ważnej pojemności około 15000m³. Ponadto wiążemy duże nadzieje z docelowymi przychodami z tytułu funkcjonowania instalacji oraz z sukcesywnym zmniejszeniem kosztów ogrzewania i energii elektrycznej.

2. Budowa składowiska odpadów

Zadanie zmierza do pomyślnego zakończenia etapu przygotowawczego. Już w 2008r ogłoszony został przetarg na wykonanie projektów budowlanych wraz z uzyskaniem pozwolenia na budowę. Zakończenie inwestycji planowano na 2014r. Projektowanie zostało poprzedzone koniecznością uzyskania wymaganych prawem decyzji administracyjnych (środowiskowa i lokalizacyjna). Ich wydanie napotykało na trudności związane z udziałem w postępowaniach administracyjnych organizacji społecznych. Ostatecznie w tym czasie Spółka zmuszona została do dodatkowego wysiłku związanego z dezaktualizacją przeprowadzonych uzgodnień, mapy do celów projektowych czy też decyzji w zakresie zgody na wycinkę drzew zgodnie z opracowaną dokumentacją dotyczącą inwentaryzacji i projektu wykorzystania istniejącej zieleni. W tym czasie nastąpiły także zmiany w przepisach prawa budowlanego związane w szczególności z koniecznością wykonania badań geologicznych oraz dokumentacji ustalającej geotechniczne warunki posadowienia obiektu budowlanego.

Aktualnie plan zagospodarowania terenu dla przedmiotowego projektu wraz z uzgodnieniami uzyskał w dniu 17.10.2012. pozytywną opinię ZUDP Starosty Płockiego.

W wyniku prowadzonych negocjacji z wykonawcą projektu oraz udzielenia dodatkowego zlecenia z zakresu geologii inżynierskiej zleceńbiorczy, który zaproponował najniższą cenę i najszybszy termin realizacji należy przyjąć, że ewentualną datą złożenia wniosku o pozwolenie na budowę może być koniec lutego 2013r. Wydanie zaś przez Starostę Płockiego nieprawomocnej decyzji winno nastąpić w czasie do 65 dni od chwili złożenia wniosku.

Po jej uprawomocnieniu Spółka niezwłocznie przystąpi do uruchomienia procedury przetargowej i wyłonienia wykonawcy składowiska odpadów w rynnie kobiernickiej, która w latach 80. ubiegłego wieku była planowana jako docelowe miejsce składowania płockich odpadów przez około 100 lat. Dziwnym zrządzeniem losu kwatery składowiskowe zostały wybudowane na jej krawędzi, co powoduje, mimo posiadanych badań i analiz, obawy o stateczność górotworu gdy rozpoczniemy budowę przedmiotowej kwatery. Przewidywany jest dwuletni okres realizacji zadania. Zatem jego zakończenie będzie możliwe dopiero w połowie 2015 roku. Z początkiem roku Spółka zacznie przygotowywać się do opracowania projektu finansowania zadania ocenianego na koszt ok 20 000 000,00 zł tu przewidujemy udział środków pomocowych.

W tym miejscu należy zaznaczyć, że Spółka na najbliższe 1,5 roku zabezpieczyła się w wolne kubatury do deponowania pozostałości po sortowaniu przeznaczonych do składowania w wysokości ok. 50% rocznych potrzeb co oznacza, że pozostałe 50% będzie musiało być wywożone po przerobie do innych lokalizacji za kwotę zwiększającą koszty działalności o ok. 4 000 000,00 rocznie. Powyższe wynika z zakończonych sukcesem działań Zarządu dotyczących uzyskania pozwolenia na rozbudowę kwater 01 i części 02 skutkującego zgodą na podniesienie poziomu składowania odpadów z rzędnej 107,0 na rzędną 112 nrm i legalizującego samowolę budowlaną, za opłatą 500 000 zł, wynikającą z przekroczenia w 2010 roku dopuszczalnych wysokości składowania (powyżej 107m). W związku z tym już od 27.03.2012. ok. 50% (10 000 m³) przetworzonych rocznie odpadów jest deponowanych w ww. kubaturze. Do maja 2013 r. GIOŚ przesunął rozpatrzenie naszego odwołania od decyzji WIOŚ wymierzającej nam administracyjną karę pieniężną za przekroczenie pojemności składowiska w wysokości 800 000 zł.

3. Modernizacja sortowni – koncepcja.

Spółka wstrzymywała się z ogłoszeniem naboru ofert na wykonanie koncepcji z uwagi na:

- oczekiwanie na nakreślenie ostatecznego kształtu systemu gospodarki odpadami w Płocku,
- niezakończone jeszcze prace Ministerstwa Środowiska nad zmianami przepisów regulujących wymagania stawiane Zakładom z instalacjami MBP,
- nieznany harmonogram budowy i wybranej technologii w jakiej funkcjonować będzie planowana, do realizacji na osiedlu Trzepowo w Płocku, ITPOK.

Zadaniem koncepcji modernizacji ma być przede wszystkim wskazanie kierunku i zakresu by Zakład mógł się dostosować do warunków jakie będą dyktować decyzje w w/w aspektach. Zatem jak wspomniano powyżej przy wprowadzeniu (w regulaminie utrzymania czystości i porządku w gminie) znacznych zachęt finansowanych dla mieszkańców realizujących segregację odpadów u źródła w systemie selektywnej ich zbiórki, osiągnie się zapewne wysokie

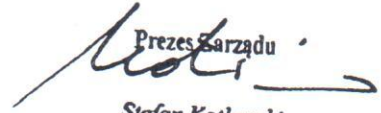
poziomy kierowania surowców do recyklingu bez konieczności budowy w Zakładzie bardzo drogiej linii do wysortowania tych surowców z strumienia odpadów zmieszanych. W ostateczności takie rozwiązanie wpłynie na obniżenie kosztów systemu. Z kolei znana technologia elektrociepłowni opalanej odpadami komunalnymi wskazałaby lub wykluczyła konieczność rozbudowy kompostowni oraz zakres prac dla mechanicznego rozdziału frakcji biodegradowalnej od energetycznej.

Niemniej jednak, mimo braku dostatecznych informacji, Spółka przystąpiła do procedury naboru ofert na wykonanie przedmiotowej koncepcji. Decyzja taka zapadła z uwagi na konieczność dostosowania Zakładu w ciągu 36 miesięcy do warunków określonych rozporządzeniem z dnia 11 września 2012r. Ministra Środowiska w sprawie MBP, planowanym wykorzystaniu ciepła do procesów technologicznych oraz poprawieniem wydajności przetwarzania kierowanych strumieni odpadów. Opracowana koncepcja pozwoli na wyznaczenie kierunków rozwoju Spółki przy różnych wielowariantowych opcjach i da możliwość wskazania rozwiązania optymalnego. Zadanie zostało poprzedzone opracowaniem warunków uczestnictwa oraz założeń w oparciu o dostępne ograniczone informacje. Termin realizacji zadania najdalej do końca II kw.2013r. Planowane jest zgłoszenie wniosku na dofinansowanie ze środków unijnych, w ramach RPOWM, choćby I etapu przedmiotowej modernizacji.

W aktualnym stanie technicznym i technologicznym nie przewiduje się w okresie najbliższych 3 lat szczególnych problemów (przy nieprzekraczaniu wolumenu dostaw odpadów zmieszanych - najwięcej może być ok. 45000 ton rocznie) z realizowaniem usług na rzecz Gminy Płock (poza przestojami). Natomiast przy pełnym braku własnego składowiska na odpady przetworzone (przewidywany okres od 01.07.2014r do 01.07.2015r) wystąpią dodatkowe koszty związane z zewnętrznym deponowaniem odpadów. Ich przewidywana całkowita wysokość to ok. 8 000 000,00zł. rocznie. Już dziś Zarząd zajmuje się poszukiwaniem możliwych rozwiązań minimalizacji ww. negatywnych skutków funkcjonowania systemu. Należy zaznaczyć, że Zakład został wpisany uchwałą 212/12 Sejmiku Województwa Mazowieckiego z dnia 22.10.2012r. w sprawie wykonania WPGO dla Mazowsza na lata 2012-2017 z uwzględnieniem lat 2018-2023 – do wykazu regionalnych instalacji do przetwarzania odpadów komunalnych (tzw. RIPOK) dla regionu płockiego w zakresie mechaniczno- biologicznego przetwarzania odpadów oraz jako instalacja zastępcza w zakresie kompostowania odpadów zielonych. Taki zapis umożliwia realizowanie dostaw odpadów do Kobiernik – po ogłoszeniu przez Prezydenta Miasta Płocka przetargów na wybór odbiorcy odpadów.

Opisane powyżej problemy, kierunki działań i zadania będą decydować o przyszłym funkcjonowaniu systemu oraz o jego kosztach. Dziś wobec nadzwyczajnych, nadmiernych kosztów utrzymania Zakładu (wywóz przetworzonych odpadów przy braku własnego

składowiska oraz nadmierna energochłonność przestarzałej instalacji i stosowanej technologii), a także wielu niewiadomych co do szczegółów nowego systemu, Spółka może w kolejnych latach generować straty na poziomie ok. 2,5 mln zł.


Prezes Zarządu
Stefan Kotlewski