



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. KOMUNALNYCH

Płock, dn. 20.11.2017r.

WOP-I-ZO.0003.1998.2017.AK

**Pan Tomasz Kominek
Pan Michał Sosnowski
Radni Rady Miasta Płocka**

dotyczy: interpelacji nr WOP-I-ZO.0003.1998.2017.AK złożonej między Sesjami Rady Miasta Płocka w dniu 06.11.2017r.

W odpowiedzi na Panów interpelację nr WOP-I-ZO.0003.1998.2017.AK złożoną między Sesjami Rady Miasta Płocka w dniu 06.11.2017r. dotyczącą informacji w związku z programem zazieleniania miasta informuję, iż:

Na czym na dziś polega pielęgnacja zieleni w Płocku

Pielęgnacja zieleni w mieście Płocku obejmuje tereny gminne i Skarbu Państwa, ale także tereny zieleni osiedlowej spółdzielni mieszkaniowych, wspólnot, osób prywatnych i innych podmiotów. Ogrodnik Miasta Płocka nadzoruje jedynie pielęgnację zieleni na terenach gminnych oraz Skarbu Państwa (z wyjątkiem drzew w pasach drogowych), którą wykonują na podstawie zleceń wykwalifikowane firmy. W przypadku terenów zieleni innych form własności pielęgnację zieleni wykonują/zlecają właściciele nieruchomości, a Ogrodnik Miasta działa jedynie na zgłoszenie mieszkańców o stwierdzonych nieprawidłowościach. Każde zgłoszenie jest sprawdzane w terenie. Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody bez żadnego zezwolenia każdy właściciel drzewa może dokonać jego cięcia, jeżeli nie przekroczy ono 30% masy korony, którą drzewo wykształciło w ciągu swojego życia. Dopiero po przekroczeniu wartości 30% masy korony można mówić o uszkodzeniu drzewa, a powyżej 50% o zniszczeniu drzewa.

Prezydent miasta wymierza administracyjną karę pieniężną za:

- 1) usunięcie drzewa lub krzewu bez wymaganego zezwolenia;
- 2) usunięcie drzewa lub krzewu bez zgody posiadacza nieruchomości;
- 3) zniszczenie drzewa lub krzewu;
- 4) uszkodzenie drzewa spowodowane wykonywaniem prac w obrębie korony drzewa.

Kara jest nakładana na posiadacza nieruchomości, albo właściciela urządzeń albo na inny podmiot, jeżeli działał bez zgody posiadacza nieruchomości.

Termin płatności kar odracza się na okres 5 lat, jeżeli stopień zniszczenia drzewa lub krzewu nie wyklucza zachowania jego żywotności.

W przypadku terenów należących do Gminy Miasto Płock powyższe czynności wykonuje marszałek województwa.

Uszczegółowienia wymaga kwestia co obejmuje pielęgnacja zieleni w mieście Płocku:

1. w przypadku drzew w wieku powyżej 10 lat są to: cięcia sanitarne (usuwanie gałęzi suchych, połamanych, usuwanie odrostów), cięcia techniczne (prycinanie gałęzi wchodzących w kolizję z infrastrukturą np. z latarniami, elewacjami budynków itp. - co ważne podczas takiego zabiegu najczęściej

- wykonuje się równomierną redukcję całej korony drzewa, żeby jej nie deformować),
2. w przypadku drzew młodych, w wieku do 10 lat od posadzenia są to: podlewanie, formowanie koron, usuwanie odrostów, naprawa/usuwanie stelaży, nawożenie, odchwaszczanie mis wokół pni, opryski w przypadku szkodników,
 3. w przypadku krzewów, bylin, traw ozdobnych są to: odchwaszczanie, cięcie formujące, prześwietlające, nawożenie, opryski ochronne przeciw szkodnikom itp.

W Programie Zazieleniania Miasta Płocka zawarto szczegółowe wytyczne dotyczące utrzymania i wzbogacania terenów zieleni, które w postaci szczegółowego opisu działań są załącznikiem do wszystkich prowadzonych postępowań w sprawie udzielenia zamówienia publicznego w zakresie zieleni, które są restrykcyjnie egzekwowane na etapie realizacji danego zamówienia.

W przypadku nasadzeń drzew i krzewów, również rekompensat przyrodniczych, każda zawierana przez Gminę Miasto - Płock umowa obejmuje intensywną pielęgnację nasadzeń przez 3 lata, polegającą na pracach wymienionych w pkt 2, łącznie z ewentualną wymianą lub dosadzeniem roślin, które obumrą lub zostaną zniszczone/ukradzione.

Drzewa obumierają z różnych powodów, a sama pielęgnacja lub jej brak nie koniecznie musi wpływać na ich kondycję.

Przyczyny obumierania drzew mogą być różne np.:

- uszkodzenia mechaniczne drzew (systemu korzeniowego, pni lub koron drzew) związane z robotami budowlanymi, mogą powodować obumieranie drzew w ciągu sezonu wegetacyjnego, kiedy to nastąpiło uszkodzenie, bądź w sezonie kolejnym, albo następuje w ciągu kolejnych lat, co ma miejsce najczęściej;
- nasypianie dodatkowej warstwy gleby na powierzchnię korzeni drzew powoduje stopniowe obumieranie systemu korzeniowego w wyniku braku powietrza;
- obniżenie poziomu gruntu w stosunku do dotychczasowego ma negatywny wpływ na system korzeniowy drzewa, a tym samym na całe drzewo i jego żywotność;
- dewastacje, w wyniku których następują uszkodzenia drzew (głównie dotyczy to młodych drzew), które później mają niekiedy duży wpływ na ich kondycję zdrowotną i np. późniejsze obumieranie;
- w przypadku drzew zlokalizowanych przy ciągach komunikacji samochodowej, negatywny wpływ mają na nie niekorzystne warunki siedliskowe np. środki stosowane do zimowego utrzymania dróg, niedostateczna ilość wody, zanieczyszczenia powietrza, mechaniczne uszkodzenia drzew, nadmierne zagęszczenie gruntu w znacznym stopniu ograniczające dostęp do wody.

Jakie jest rzeczywiste pokrycie zielenią powierzchni Płocka?

W dokumencie na stronie 62 dokonano analizy własnej procentowego pokrycia miasta zielenią, z której wynika, iż wszystkie rodzaje zieleni zajmują powierzchnię około 18 %.

Czy Urząd Miasta planuje zwiększenie roli ogrodnika miasta?

Zwiększenie roli Ogrodnika Miasta Płocka jest jak najbardziej zasadne. Analizowano utworzenie Biura Ogrodnika Miasta. Obecnie stanowisko to umieszczone jest w strukturze Wydziału Kształtowania Środowiska. Ogrodnik jest koordynatorem Zespołu Zieleni i Ochrony Przyrody, a nadzoruje pracowników Zespołu, a także zajmuje się osobiście bieżącą konserwacją i nasadzeniami zieleni w znacznej części miasta Płocka (zlecanie i nadzór wykonania prac przez wykonawcę). Zwiększenie roli Ogrodnika Miasta mogłoby nastąpić po wydzieleniu w strukturze Urzędu Miasta Płocka Biura Ogrodnika Miasta, i przekazaniu kompetencji dot. zieleni od Miejskiego Konserwatora Zabytków i Miejskiego Zarządu Dróg.

W jaki sposób planowana jest zieleń w dokumentach takich jak: studium uwarunkowań oraz miejscowe plany zagospodarowania?

Studium uwarunkowań i kierunków zagospodarowania przestrzennego miasta Płocka powstało w 2013 r., zostało przyjęte przez Radę Miasta Płocka stosowną uchwałą. Obecnie tworzone mpzp opierają się na zapisach Studium, jednakże Ogrodnik Miasta tam, gdzie jest to możliwe wskazuje tereny do zagospodarowania zielenią. W mieście Płocku, które ma stosunkowo mało zieleni, w pierwszej kolejności powinno się urządzać właściwie to, co już jest, a w następnej kolejności prowadzić odpowiednią politykę gospodarowania gruntami w celu pozyskania nowych terenów pod zielenią urządzoną publiczną. Wskazujemy, iż w związku z tym, w najbliższych latach w Płocku istotną kwestią powinna być ochrona istniejących i kształtowanie potencjalnych terenów zieleni publicznej przez odpowiednie regulacje planistyczne, w tym przede wszystkim przez zapisy w miejscowych planach zagospodarowania przestrzennego, wprowadzającego kompleksowe zasady zagospodarowania i urządzania terenów zieleni.

Zgodnie z art. 3, ust. 1 ustawy o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym kształtowanie i prowadzenie polityki przestrzennej, należy do zadań własnych gminy. Cel ten osiągany jest poprzez opracowywane przez władze gminy dokumenty planistyczne.

Tak więc ustalenie między innymi przeznaczenia terenu (w tym wyznaczanie terenów zieleni) oraz określenie sposobów jego zagospodarowania następuje w miejscowym planie zagospodarowania przestrzennego, a w przypadku jego braku poprzez decyzje o warunkach zabudowy i decyzje o ustaleniu lokalizacji inwestycji celu publicznego.

Zgodnie z wyrokami sądów administracyjnych (IV SA/Wa670/10 – Wyrok WSA w Warszawie, IISA/Gd725/15 – Wyrok WSA w Gdańsku) przez władztwo planistyczne gminy nie należy jednak rozumieć absolutnej swobody gminy, która ustalając przeznaczenie terenu w planie nie musi zwracać uwagi na konstytucyjnie chronione prawo własności. Na gruncie planowania przestrzennego konieczne więc jest wyważenie, tak aby w jak największym stopniu zabezpieczyć potrzeby wszystkich mieszkańców, a jednocześnie w jak najmniejszym naruszając prawa właścicieli nieruchomości objętych planem. Dlatego też przy ustalaniu przeznaczenia terenu, głównie pod zielenią analizuje się strukturę własności, między innymi w zakresie ustalenia czy:

1. w granicach opracowywanego projektu planu występują tereny gminne i jakie plany w stosunku do tych terenów posiada gmina (czy możliwe jest ustalenie zieleni w tym terenie),
2. wprowadzenie terenów zieleni na gruntach prywatnych spowoduje obniżenie wartości nieruchomości. W takim przypadku właściciel może żądać od gminy odszkodowania równego obniżeniu wartości nieruchomości lub jej wykupu,
3. gmina posiada środki na wykup gruntów prywatnych pod zieleni i czy właściciel nieruchomości wyrazi zgodę na jej wykupienie.

Istotną rolę w procesie określania przeznaczenia terenów odgrywają inne dokumenty planistyczne opracowywane przez gminę, w szczególności koncepcje zagospodarowania poszczególnych obszarów. Opracowania te, mimo iż nie posiadają charakteru aktów prawa miejscowego stanowią wyznacznik dla planowanych działań gminy. W przypadku tego rodzaju dokumentów ich wstępna wersja podlega procesowi konsultacji społecznych, dzięki czemu możliwe jest wypracowanie rozwiązań odpowiadających oczekiwaniom jak największej grupy mieszkańców. Często są to wytyczne dla urządzenia nowych terenów zieleni, takie jak choćby Centralny Park Osiedlowy na osiedlu Dobrzyńska. Ustalenia tego rodzaju dokumentów stanowią istotną wytyczną przy opracowywaniu miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego.

Przedstawione powyżej elementy znajdują swoje odzwierciedlenie na etapie sporządzania koncepcji zagospodarowania terenu objętego granicami sporządzenia planu miejscowego (I etap projektu planu). Na tym etapie projektant planu dokonuje analizy aktualnego zagospodarowania terenów, struktury własności, istniejącej i docelowej gęstości zaludnienia, układu komunikacyjnego czy dostępności infrastruktury technicznej i na podstawie otrzymanych wyników dokonuje propozycji przeznaczenia terenu (w tym terenów zieleni).

Zwrócić należy przy tym uwagę, że z uzasadnienia wyroków sądów administracyjnych wynika, iż brak kwalifikacji przez ustawodawcę „zieleni publicznej” jako celu publicznego ogranicza w konsekwencji gminę w możliwości pozyskania gruntów przeznaczonych pod ten cel w drodze wywłaszczenia za stosownym odszkodowaniem. Ograniczenie właścicieli w ich prawie własności uzasadnia tylko cel publiczny. Dokonana w 2015 zmiana Ustawa o gospodarce nieruchomościami do katalogu celów publicznych wprowadziła m.in. pojęcie publicznie dostępnych samorządowych parków. Wydzielanie pod nie terenów, a także ich budowa i urządzenie stanowią obecnie cel publiczny.

Jednocześnie informuję, że zgodnie z ustawą o planowaniu i zagospodarowaniu przestrzennym w planie miejscowym określa się obowiązkowo między innymi minimalny udział procentowy powierzchni biologicznie czynnej. Jest to mechanizm nakładający na właścicieli nieruchomości obowiązek utrzymania na swoich gruntach pewnych obszarów jako terenów zieleni. Wprowadzanie tych zapisów do mpzp, jest bezwzględnie wymagane od wykonawców projektów planów.

Jaki jest stosunek drzew wyciętych do nasadzeń w roku 2016 i 2017 w Płocku?

W 2017 roku na terenie miasta Płocka Miejski Zarząd Dróg posadzi 650 szt. drzew, Wydział Kształtowania Środowiska posadzi 1028 szt. drzew (nasadzenia jeszcze są realizowane).

Łącznie MZD i WKŚ posadzą 1678 szt. drzew. Dane dotyczące ilości drzew usuniętych oraz posadzonych przez inne jednostki, spółki miejskie oraz spółdzielnie mieszkaniowe zebrane zostaną na początku 2018 roku, w celu sporządzenia zestawienia statystycznego. Na chwilę obecną nie jest możliwe ich określenie, ponieważ na terenie całego miasta nasadzenia i wycinki wciąż są wykonywane.

Ponadto informuję również, iż nasadzenia rekompensacyjne nie zawsze wykonywane są w tym samym roku co wycinka. Najczęściej jest to ujęte w kolejnym roku budżetowym, a w przypadku inwestycji nasadzenia zastępcze wykonywane są po zakończeniu inwestycji.

W 2016r. wg zestawienia GUS stosunek wyciętych do nowo posadzonych drzew prezentuje się następująco:

- ubytki:
 - drzew 1.141 szt.
 - krzewów 56.943 szt.
- nasadzenia:
 - drzew 1.158 szt.
 - krzewów 11.401 szt.


ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Płocka
Piotr Dyśkiewicz

Otrzymują:

1. Tomasz Kominek
2. Michał Sosnowski
3. BRM
- ④ WOP-I-ZO
5. WKŚ-I-ZZ - a/a