



ZASTĘPCA PREZYDENTA MIASTA PŁOCKA DS. ROZWOJU I INWESTYCJI

Płock, 14 września 2015 r.

Do: WOP-I-ZO.0003.616.2015.AK

**Szanowna Pani
Wioletta Kulpa
Radna Miasta Płocka**

W związku z interpelacją złożoną między sesjami Rady Miasta Płocka w dniu 07 września 2015r. dot. złożonego wniosku w sprawie partnerstwa publiczno-prywatnego Szpitala Św. Trójcy w Płocku poniżej przedstawiam informację w powyższej sprawie.

W lipcu br. Ministerstwo Infrastruktury i Rozwoju (MIR) prowadziło nabór projektów PPP z sektora ochrony zdrowia w celu udzielenia wsparcia przygotowania tych projektów do realizacji w modelu PPP i wypracowania na gruncie ww. wsparcia dokumentacji wzorcowej.

Celem naboru jest wybór grupy projektów z sektora ochrony zdrowia, które będą charakteryzowały się największym prawdopodobieństwem realizacji w formule PPP i potencjalnie będą mogły ubiegać się o dofinansowanie ze środków Unii Europejskiej w ramach perspektywy finansowej na lata 2014-2020. Projekty te zostaną objęte wsparciem MIR w procesie przygotowania do realizacji w formule PPP.

Proces oceny projektów zgłoszonych do Naboru przebiega dwuetapowo:

1. ETAP I: Ocena formalna

Projekty zostały poddane ocenie formalnej przez Organizatora Naboru, we współpracy z pracownikami inicjatywy JASPERS, w oparciu o kryteria formalne, takie jak: m.in. wartość projektu, gotowość projektu, wykonalność i zasadność realizacji projektu w formule PPP. W wyniku przeprowadzonej oceny wytypowana została pula projektów zakwalifikowanych do II etapu oceny, tj. do oceny merytorycznej. Projekt Modernizacji Szpitala Św. Trójcy w Płocku przeszedł ocenę formalną i został zakwalifikowany do II etapu oceny.

2. ETAP I: Ocena merytoryczna

Wszystkie projekty, które przeszły ocenę formalną, zostały poddane ocenie merytorycznej polegającej na weryfikacji dokumentacji projektowej w oparciu o kryteria merytoryczne oraz na przeprowadzeniu wywiadów pogłębionych z przedstawicielami zainteresowanych podmiotów. W rezultacie oceny merytorycznej zostanie przygotowany raport podsumowujący wraz z listą wstępnych analiz do wykonania przez Uczestników Naboru w ciągu 4 miesięcy od dnia otrzymania raportu. W uzasadnionych przypadkach Organizator przewiduje możliwość wydłużenia terminu na przygotowanie analiz przez Uczestnika. Aktualnie oczekujemy na wyniki oceny merytorycznej projektu.

Wsparcie ze strony MIR-u zostanie udzielone tym Uczestnikom Naboru, którzy po przejściu oceny formalnej oraz oceny merytorycznej dostarczą, wykonane na swój koszt, wstępne analizy przed-realizacyjne, o których mowa powyżej. Organizator zapewni współpracę merytoryczną ekspertów Jaspers oraz przedstawicieli MIR-u na etapie przygotowania przedmiotowych analiz. W ich zakres wchodzić będzie co najmniej wstępna analiza wykonalności inwestycji dot. aspektów prawnych, ekonomiczno-finansowych (z uwzględnieniem środków z UE) i technicznych oraz uzasadnienie możliwości wykonalności projektu w modelu PPP.

Oprócz wspomnianego wsparcia merytorycznego na etapie przygotowywania wstępnych analiz przed-realizacyjnych MIR świadczyć będzie pomoc zarówno merytoryczną jak i finansową na etapie przygotowania dokumentacji do postępowania na wybór partnera prywatnego, zawierającą analizy prawne, ekonomiczno-finansowe oraz techniczne na kolejnych etapach procesu wyboru partnera prywatnego oraz zamknięcia komercyjnego i finansowego, w tym pozyskania środków z Unii Europejskiej. Szczegółowy zakres/obszar, który będzie podlegał wsparciu MIR-u zostanie uzgodniony indywidualnie pomiędzy MIR-em a Uczestnikiem. Intensywność wsparcia na kolejnych etapach będzie uzależniona od zakresu potrzeb danego projektu jak i możliwości finansowych MIR-u.

Analizy przed-realizacyjne oraz doradztwo, które są standardowo wyceniane przez rynek doradców na około 2-3 % wartości projektu, składają się z kilku elementów, takich jak opracowanie studium wykonalności, zawierającego m.in. analizę wykonalności, analizę opłacalności, analizę techniczno-funkcjonalną, analizę prawno-organizacyjną, analizę finansowo-ekonomiczną oraz analizę ryzyka, przeprowadzenie dialogu technicznego oraz testów rynkowych, doradztwo przy przygotowaniu postępowania na wybór partnera prywatnego w trybie dialogu konkurencyjnego lub koncesji, doradztwo na etapie postępowania na wybór partnera prywatnego w zakresie opracowania zapisów umowy, programu funkcjonalno-użytkowego, doradztwo przy ocenie ofert, doradztwo przy podpisaniu umowy i zamknięciu finansowym i komercyjnym projektu jak również doradztwo przy przygotowaniu wniosku do aplikowania o wsparcie z funduszy UE. Stąd kwota przekraczająca 1 mln zł, o której wspomniał Zastępca Prezydenta ds. Rozwoju i Inwestycji – Pan Jacek Terebus.

Zgodnie z warunkami naboru MIR Uczestnik Naboru będzie odpowiedzialny za przygotowanie na własny koszt elementów analiz przed-realizacyjnych wchodzących w skład studium wykonalności, o którym wspomniano powyżej. Koszt tej części analiz, na podstawie zapytań do firm consultingowych, oszacowano na ok. 450 tys. zł. Ostateczna wartość tego zamówienia może być jednak niższa i będzie znana dopiero w momencie złożenia ofert przez doradców.

Całkowita wartość projektu Modernizacji Szpitala Św. Trójcy nie jest jeszcze znana. Oszacowane zostały jedynie koszty nakładów inwestycyjnych na ok. 90 mln. zł. Całkowita wartość projektu, zawierająca dodatkowo koszty finansowania oraz technicznego zarządzania i utrzymania obiektu w okresie trwania umowy o PPP, może znacznie przekroczyć 100 mln PLN. Jest to o tyle istotne, iż wówczas projekt zyska miano „dużego projektu PPP” i może liczyć na całkowity zwrot kosztów doradztwa w ramach wsparcia MIR-u, przy jednoczesnym zaangażowaniu środków Banku Światowego.

Wspomniany przez Panią Radną projekt: *Budowa nowego szpitala matki i dziecka w Poznaniu*, został wybrany przez MIR w poprzednim Naborze dot. przygotowania i realizacji pilotażowego projektu partnerstwa publiczno-prywatnego z sektora ochrony zdrowia. Wsparcie MIR-u było wówczas szersze i dotyczyło kompleksowego doradztwa dla Uczestnika Naboru przy przygotowaniu i realizacji projektu partnerstwa publiczno-prywatnego z sektora ochrony zdrowia, obejmującego doradztwo prawne, ekonomiczno-finansowe oraz techniczne na rzecz podmiotu *Szpitala Wielkopolski Sp. z o. o.* w celu wyboru partnera prywatnego dla realizacji projektu pn. *Budowa nowego szpitala matki i dziecka w Poznaniu*. W zakres doradztwa weszło między innymi przygotowanie analiz, opracowań, notatek, prezentacji, zestawień, projektów dokumentów związanych z procedurą zamówienia publicznego na rzecz wyboru partnera prywatnego, notatek sprawozdawczych oraz Raportów i Sprawozdań Rozliczeniowych.

MIR przeprowadziło przetarg na wybór doradcy, który miał zrealizować ww. wsparcie w następujących etapach:

1. Etap I. Analizy przed-realizacyjne i badanie rynku,
2. Etap II. Przygotowanie projektu ogłoszenia o zamówieniu publicznym i projektów odpowiedzi na pytania wykonawców,
3. Etap III. Ocena wniosków o dopuszczenie,
4. Etap IV. Przygotowanie do dialogu z wykonawcami,
5. Etap V. Dialog z wykonawcami i przygotowanie zaproszenia do składania ofert,
6. Etap VI. Składanie i ocena ofert,
7. Etap VII. Przygotowanie podręcznika zarządzania umową o partnerstwie publiczno-prywatnym,
8. Etap VIII. Przygotowanie i zawarcie umowy o partnerstwie publiczno-prywatnym,
9. Etap IX. Zamknięcie finansowe Projektu,
10. Etap X. Przygotowanie dokumentacji aplikacyjnej koniecznej do pozyskania finansowania z funduszy UE.

Wypłata wynagrodzenia za poszczególne etapy miała następować w częściach w oparciu o następujący schemat:

1. Etap I: 10%
2. Etap II: 1%
3. Etap III: 5%
4. Etap IV: 2%
5. Etap V: 32%
6. Etap VI: 10%
7. Etap VII: 13%
8. Etap VIII: 15%
9. Etap IX: 10%
10. Etap X: 2%

Miasto Poznań po I Etapie doradztwa, czyli po przeprowadzeniu analiz przed-realizacyjnych oraz badaniu rynku, wycofało się z projektu MIR. Podjęto decyzję o budowie szpitala w formule innej niż PPP gdyż miasto otrzymało dofinansowanie z funduszy UE. Z informacji pozyskanych z MIR-u wynika, iż koszt realizacji I Etapu wsparcia dla Miasta Poznania wyniósł 279 825 zł, co stanowiło 10 % całkowitego kosztu wsparcia. Łatwo jest więc obliczyć, iż całkowity koszt wsparcia to niemal 2,8 mln zł.

Zgodnie z opisanymi powyżej aktualnymi założeniami Naboru MIR miasta ubiegające się o wsparcie muszą samodzielnie pokryć koszty etapu I, gdyż te środki zostały już wykorzystane przez Miasto Poznań. MIR dofinansuje jedynie koszt doradztwa, czyli zakres prac z Etapów II do X.

Z poważaniem

ZASTĘPCA PREZYDENTA
Miasta Poznań
Jacek Terebus