

UZASADNIENIE

Zgodnie z art. 6r ust. 2 ustawy z dnia 13 września 1996 r. *o utrzymaniu czystości i porządku w gminach* (Dz. U. z 2025 r. poz. 733) wpływy z opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi winny pokrywać funkcjonowanie systemu, na które składają się koszty:

- 1) odbierania, transportu, zbierania, odzysku i unieszkodliwiania odpadów komunalnych;
- 2) tworzenia i utrzymania punktów selektywnego zbierania odpadów komunalnych;
- 3) obsługi administracyjnej tego systemu;
- 4) edukacji ekologicznej w zakresie prawidłowego postępowania z odpadami komunalnymi.

Ustawodawca dopuszcza także w art. 6r ust. 2a-2b, możliwość wliczenia w koszty funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi kosztów:

- wyposażenia nieruchomości w pojemniki lub worki do zbierania odpadów komunalnych, utrzymania pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym,
- utworzenia i utrzymania punktów napraw i ponownego użycia produktów lub części produktów niebędących odpadami,
- usunięcia odpadów komunalnych z miejsc nieprzeznaczanych do ich składowania i magazynowania.

Środki pochodzące z opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi, które nie zostały wykorzystane w poprzednim roku budżetowym, gmina wykorzystuje na pokrycie kosztów funkcjonowania systemu gospodarowania odpadami komunalnymi wymienionymi wyżej, a także kosztów wyposażenia terenów przeznaczonych do użytku publicznego w pojemniki lub worki, przeznaczonych do zbierania odpadów komunalnych, ich opróżnianie oraz utrzymywania tych pojemników w odpowiednim stanie sanitarnym, porządkowym i technicznym a także organizacji i utrzymania w odpowiednim stanie sanitarnym i porządkowym miejsc gromadzenia odpadów.

Obecnie obowiązująca stawka 26 zł od osoby została wprowadzona od 1 lutego 2020 r. Uchwałą Nr 289/XV/2019 Rady Miasta Płocka z dnia 30 grudnia 2019 r. w sprawie *dokonania wyboru metody ustalenia opłaty za gospodarowanie odpadami komunalnymi i wysokości stawki tej opłaty dla właścicieli nieruchomości zamieszkałych oraz stawki opłaty za pojemnik dla właścicieli nieruchomości, na których nie zamieszkują mieszkańcy, a powstają odpady komunalne*. Od tego czasu system nie bilansuje się, czyli wydatki systemu przekraczają dochody. Ogólną zasadą jest, że system gospodarowania odpadami komunalnymi powinien się samobilansować, a organ stanowiący uprawniony jest do podjęcia decyzji w sprawie dopłat do systemu wyłącznie w sytuacjach szczególnych i wyjątkowych. Dopłata wymaga podejmowania corocznie na podstawie art. 6r ust.2da ucpg Uchwały Rady Gminy. Kwestia ta była m.in. przedmiotem kontroli prowadzonej w Gminie Miasto Płock przez NIK w 2023 r.

Lp	Rok	Dochody (w zł)	Wydatki (w zł)	Ilość odebranych odpadów komunalnych (Mg)	Ilość osób w deklaracjach
1	2021	30 708 404,33	35 356 402,63	37 649,00	99 238
2	2022	30 735 081,89	34 363 641,31	35 871,13	101 074
3	2023	30 779 915,56	32 291 651,70	34 655,34	101 268
4	2024	31 186 340,85	34 556 149,46	37 155,95	101 421

Proponowana uchwała ma na celu urealnienie wpływów z tytułu opłaty za gospodarowanie odpadami do rzeczywistych kosztów ponoszonych na funkcjonowania systemu. Precyzyjne określenie kosztów gminnego systemu gospodarowania odpadami w roku 2026 i w kolejnych latach jest utrudnione, gdyż nie znane są dziś ceny, które wynikną z następnego przetargu na odbiór odpadów komunalnych (obecne umowy obowiązują do 31 lipca 2026 r.), jednak ze względu na ciągły wzrost cen różnych czynników, które mają wpływ również na usługi komunalne (wzrost wynagrodzeń, energii, paliw itp.), koszty systemu na pewno wzrosną.

Ponadto w związku z wzrostem kosztów zagospodarowania odpadów (wprowadzenie systemu kaucyjnego), w 2026 roku planowana jest przez Przedsiębiorstwo Odpadów Komunalnych w Płocku sp. z o.o. podwyżka cen usług o około 10 % (dla budżetu miasta spowoduje wzrost kosztów o około 2 mln zł) rocznie.

Główne czynniki uzasadniające konieczność podniesienia cen przez PGO to:

- wzrost kosztów wynagrodzeń - m.in. wzrost płacy minimalnej w ciągu 5 lat o 80% (rok 2020 – 2.600 zł, rok 2025 – 4.666 zł);
- wzrost kosztu wywozu odpadów - ponad 2-krotny wzrost cen za wywóz odpadów o kodzie 19 12 12 poza instalację w ciągu 5 lat (rok 2020 – 385 zł/Mg, rok 2025 – 845 zł/Mg), co daje przyrost kosztów z tego tytułu między 2020 a 2025 o 5 mln zł;
- wzrost opłaty za składowanie odpadów - w roku 2020 koszt 2,9 mln zł, w roku 2025 koszt 6,1 mln zł;
- rosnące koszty paliwa i energii elektrycznej bezpośrednio wpływające na koszty odbioru, transportu i przetwarzania odpadów.

W załączeniu materiał przygotowany przez profesjonalne biuro REFUNDA Maciocha i Wspólnicy sp. k. pn. *Kalkulacja stawek opłat za gospodarowanie odpadami komunalnymi w Mieście Płocku*, z którego wynika, że wyliczona stawka od roku 2026 powinna wynosić 31 zł od osoby, a przewidywany koszt systemu to ponad 38 mln zł.

Podjęcie uchwały stało się konieczne w celu zmniejszenia wydatków budżetowych.

W związku z powyższym podjęcie przedmiotowej uchwały jest zasadne.