Uzasadnienie

Spółka Medella S.A. z siedzibą w Warszawie w dniu 20 sierpnia 2026 r. złożyła wniosek o wydanie przez Radę Miasta Płocka pozytywnej opinii o lokalizacji kasyna gry w Płocku przy Al. Stanisława Jachowicza 38.

Koncesji na prowadzenie kasyna gry udziela minister właściwy do spraw finansów publicznych. Przepis art. 35 pkt 15 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych nakłada na wnioskodawcę ubiegającego się o udzielenie koncesji obowiązek załączenia do składanego wniosku pozytywnej opinii rady gminy o lokalizacji kasyna. Zgodnie z tą regulacją, wydanie wymaganej opinii o lokalizacji kasyna na terenie miasta Płocka należy do wyłącznej kompetencji Rady Miasta Płocka.

Ustawodawca nie sprecyzował przesłanek oceny lokalizacji przez Radę Miasta, pozostawiając to swobodnemu uznaniu organu uprawnionego do wydania opinii. Należy mieć jednak na uwadze, że przedmiotem tej opinii jest wyłącznie lokalizacja ośrodka gier, a nie sama zasadność czy celowość prowadzenia takiego typu działalności na terenie gminy. Zgodnie z orzecznictwem sądów administracyjnych opinia Rady Miasta nie jest aktem prawa miejscowego i winna być wydawana na potrzeby konkretnego postępowania każdorazowo. Opinia ma charakter przedmiotowo-podmiotowy, ponieważ określa zarówno dokładny adres przyszłego ośrodka gier, jak i podmiot składający wniosek.

W obowiązującym porządku prawnym brakuje podstawy prawnej do niewyrażania opinii przez radę gminy, nawet jeśli organ ten wielokrotnie miałby zajmować się wnioskami tego samego podmiotu dotyczącymi tej samej lokalizacji (wyrok NSA z dnia 14 czerwca 2013 r., sygn. akt II GSK 2242/11). Należy nadmienić, że dołączenie do wniosku koncesyjnego negatywnej opinii rady gminy wyklucza możliwość udzielenia koncesji.

Stosownie do art. 15 ust. 1 ustawy z dnia 19 listopada 2009 r. o grach hazardowych, w miejscowościach liczących do 250 tys. mieszkańców może być zlokalizowane 1 kasyno gry. Łączna liczba kasyn w województwie nie może być wyższa niż 1 kasyno na każde pełne 650 tys. mieszkańców województwa. Aktualnie w Płocku nie funkcjonuje żadne kasyno gry, natomiast w województwie mazowieckim zlokalizowanych jest 6 kasyn na 8 możliwych.

W dniu 27 sierpnia 2026 r. przyjęta została Uchwała nr 493/XXVII/2026 Rady Miasta Płocka w sprawie uchwalenia Planu ogólnego miasta Płocka. Zgodnie z tym

planem działka o numerze ewidencyjnym 158 (obręb nr 7 – Działki) położona w Płocku przy Al. Stanisława Jachowicza 38 zlokalizowana jest w strefie oznaczonej symbolem 88SW – strefa wielofunkcyjna z zabudową mieszkaniową wielorodzinną:

- profil podstawowy: teren zabudowy mieszkaniowej wielorodzinnej, teren usług, teren komunikacji, teren zieleni urządzonej, teren ogrodów działkowych, teren infrastruktury technicznej;
- profil dodatkowy: teren zieleni naturalnej, teren lasu, teren wód, teren zabudowy mieszkaniowej jednorodzinnej.

Umiejscowienie kasyna gry przy głównym ciągu komunikacyjnym miasta, w bezpośrednim sąsiedztwie gęsto zamieszkanego osiedla, może nieść za sobą szereg negatywnych konsekwencji społecznych. Każdego dnia w sąsiedztwie planowanego obiektu przemieszczać się będą tysiące osób, w tym dzieci i młodzież szkolna, co może sprzyjać promocji hazardu oraz jego normalizacji w przestrzeni miejskiej. Zjawisko to prowadzić może do rozwoju uzależnień, a w konsekwencji do rozpadu rodzin, problemów finansowych i konieczności udzielania wsparcia społecznego. Placówki tego typu mogą przyciągać incydenty związane z zakłócaniem spokoju i porządku publicznego, co szczególnie dotknie lokalną społeczność, w tym mieszkańców pobliskiego osiedla mieszkaniowego.

Warto wskazać że przedmiotowa lokalizacja była przedmiotem obrad Rady Miasta Płocka w 2023 r. Przedłożone wówczas projekty uchwał opiniujących pozytywnie lokalizację kasyna gry w Płocku przy Al. Stanisława Jachowicza 38 nie uzyskały wymaganej większości głosów.