

UCHWAŁA NR 525/XXIX/2026
RADY MIASTA PŁOCKA

z dnia 29 października 2026 r.

w sprawie skargi z dnia 20.03.2026 r. na Prezydenta Miasta Płocka.

Na podstawie art. 223 § 1 i art. 229 pkt 3 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 roku - Kodeks postępowania administracyjnego (t.j.: Dz. U. z 2025 r. poz. 1691) w związku z art. 18 ust. 2 pkt 15 oraz art. 18b ust. 1 ustawy z dnia 8 marca 1990 roku o samorządzie gminnym (t.j.: Dz. U. z 2026 r., poz. 662 ze zm.) Rada Miasta Płocka uchwala co następuje:

§ 1. Skargę z dnia 20.03.2026 r. na Prezydenta Miasta Płocka uznaje się za nieuzasadnioną.

§ 2. 1. W dniu 20.03.2026 r. do Rady Miasta Płocka wpłynęła drogą elektroniczną skarga na Prezydenta Miasta Płocka z dnia 20.03.2026 r. złożona Radę Rodziców Miejskiego Przedszkola nr 14 w Płocku. Zarzut skargi dotyczy działań Prezydenta Miasta Płocka jako organu prowadzącego MP nr 14, który – jak wskazuje Skarżąca – podjął decyzję o nieutworzeniu w tej placówce oddziału dla dzieci 3-letnich w roku szkolnym 2026/27. W ocenie Skarżącej decyzja ta jest niezgodna z przepisami ustawy prawo oświatowe.

2. Do skargi odniósł się Zastępca Prezydenta Miasta Płocka i wskazał na przesłanki przemawiające za działaniami Prezydenta. Zasadniczą przesłanką faktyczną jest niż demograficzny powodujący mniejszy nabór do wszystkich płockich przedszkoli. Wskazano, że wszystkie trzylatki mają zapewnione miejsce w płockich przedszkolach publicznych. Jeżeli natomiast chodzi o kwestie prawne, to w ocenie Zastępcy Prezydenta Miasta Płocka nie istnieje żaden przepis rangi ustawowej, czy też rozporządzenia, który nakazywałby i obligował organ prowadzący do utworzenia w każdym przedszkolu publicznym w gminie wszystkich oddziałów jednowiekowych (w tym przypadku 3-latków). Natomiast obowiązkiem gminy jest takie przygotowanie całego systemu przedszkolnego, aby wszystkie chętne 3-latki znalazły miejsca w publicznych placówkach, co w Płocku się ziściło.

§ 3. 1. Zgodnie z art. 229 pkt 3 k.p.a., jeżeli przepisy szczególne nie określają innych organów właściwych do rozpatrywania skarg, organem właściwym do rozpatrzenia skargi dotyczącej zadań lub działalności wójta (burmistrza lub prezydenta miasta) jest rada gminy. Należy więc stwierdzić, że Rada Miasta Płocka jest właściwa do jej rozpatrzenia.

2. Przechodząc do merytorycznej analizy skargi, należy uznać ją za nieuzasadnioną, z uwagi na fakt, że brak jest przepisu powszechnie obowiązującego prawa, którego dyspozycję naruszyłby Prezydent Miasta Płocka ograniczając rekrutację w MP nr 14. Z art. 31 ust. 6–9 Prawa oświatowego wynika jednoznacznie, że dzieci w wieku 3–5 lat mają prawo do wychowania przedszkolnego, dziecko uzyskuje to prawo z początkiem roku szkolnego w roku kalendarzowym, w którym kończy 3 lata, a zapewnienie warunków do realizacji tego prawa jest zadaniem własnym gminy. Gmina realizuje to zadanie poprzez prowadzenie własnych publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych w szkołach podstawowych, korzystanie z miejsc w publicznych przedszkolach prowadzonych przez inne podmioty na terenie gminy, ewentualnie dofinansowanie niepublicznych przedszkoli. Zgodnie natomiast z art. 32 Prawa oświatowego rada gminy ustala sieć publicznych przedszkoli i oddziałów przedszkolnych. To w ramach tej sieci, a nie w każdej placówce z osobna, gmina musi zapewnić miejsca dla chętnych 3–5-latków. Jeżeli natomiast chodzi o organizację oddziałów w konkretnej placówce, to zasady te określa Rozporządzenie MEN z dnia 28 lutego 2019 r. w sprawie szczegółowej organizacji publicznych szkół i publicznych przedszkoli. Zgodnie z § 5 ust. 1 ww. rozporządzenia oddział przedszkola obejmuje dzieci w zbliżonym wieku, z uwzględnieniem ich potrzeb, zainteresowań, uzdolnień oraz rodzaju niepełnosprawności. Prawodawca użył sformułowania „w zbliżonym wieku”, a nie „w tym samym wieku”. Oznacza to, że w ramach przedszkola publicznego można tworzyć oddziały jednowiekowe (3-latki, 4-latki itd.), ale można też tworzyć oddziały mieszane składające się z dzieci w różnym wieku. Przepis nie wprowadza obowiązku posiadania w każdym publicznym przedszkolu oddziału przeznaczonego wyłącznie dla 3-latków. W ocenie organu nie można też mówić – jak wskazuje Skarżąca – o działaniu z obejściem art. 89 Prawa oświatowego tj. o faktycznej likwidacji placówki pomimo nie przeprowadzenia ustawowej procedury. W ocenie Rady Miasta Płocka zmiany w przedszkolach polegające na braku naboru do jakiejś grupy czy łączenia grup z różnych roczników stanowią czynności wynikające z bieżącej sytuacji placówki, natomiast trudno uznać, że same w obie stanowią jej likwidację. Na marginesie należy dodać, że organowi wiadome jest, że czynności Prezydenta Miasta Płocka polegające na ograniczeniu rekrutacji do oddziałów przedszkolnych zostały zaskarżone przez zainteresowane osoby do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie, który skargę odrzucił uznając, że przedmiot skargi nie należy do kognicji sądowoadministracyjnej. Rozstrzygnięcie to jest prawomocne. Rada Miasta Płocka przed rozstrzygnięciem niniejszej skargi oczekiwała na przedmiotowe rozstrzygnięcie sądowe. Stąd też skargę z dnia 20.03.2026 r. należy uznać za nieuzasadnioną.

3. Biorąc powyższe pod uwagę na posiedzeniu w dniu 20.10.2026 r. Komisja Skarg Wniosków i Petycji przyjęła projekt uchwały o treści niniejszej i przedstawiła go Radzie do uchwalenia.

§ 4. W przypadku ponownego wystąpienia przez Skarżącą w sprawie opisanej w § 1, bez wskazania nowych okoliczności, upoważnia się Przewodniczącemu Rady Miasta Płocka do podtrzymania dotychczasowego stanowiska Rady Miasta Płocka bez odrębnego powiadamiania Skarżącej.

§ 5. Wykonanie uchwały powierza się Przewodniczącemu Rady Miasta Płocka.

§ 6. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady Miasta
Płocka

Artur Jaroszewski