

UZASADNIENIE

Na podstawie art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, rada gminy może ustalić, w drodze uchwały, dla terenu gminy lub wskazanych jednostek pomocniczych gminy, ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży. Ograniczenia mogą dotyczyć sprzedaży prowadzonej między godziną 22:00 a 6:00. Zgodnie z art.12 ust. 5 ww. ustawy Rada gminy przed podjęciem takiej uchwały, zasięga opinii jednostki pomocniczej gminy.

Na podstawie Zarządzenia nr 1353/2025 Prezydenta Miasta Płocka z dnia 24.11.2025r., w sprawie *przeprowadzenia konsultacji społecznych dotyczących ograniczenia sprzedaży napojów alkoholowych na terenie miasta Płocka*, przed podjęciem uchwały ograniczającej sprzedaż napojów alkoholowych w godzinach nocnych, zostały przeprowadzone w dniach 1-31.12.2025r. konsultacje społeczne. Konsultacje miały na celu poznanie opinii mieszkańców miasta w sprawie wprowadzenia ograniczeń w nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem ich zakupu.

Konsultacje społeczne polegały na wyrażeniu opinii przez:

- 1) pełnoletnich mieszkańców - poprzez wypełnienie ankiety elektronicznej lub papierowej,
- 2) Rady Mieszkańców Osiedli, jako jednostek pomocniczych Gminy-Miasto Płock i Płocką Radę Działalności Pożytku Publicznego - poprzez podjęcie stosownych uchwał,
- 3) inne podmioty, tj.: Miejską Komisję Rozwiązywania Problemów Alkoholowych, Komendę Miejską Policji w Płocku, Straż Miejską w Płocku, Izbę Wytrzeźwień w Płocku, Wojewódzki Szpital Zespolony im. M. Kacprzaka w Płocku, ośrodki leczenia i terapii uzależnień zlokalizowane na terenie Miasta Płocka - poprzez przedstawienie pisemnego stanowiska.

W wyniku konsultacji z mieszkańcami łącznie zebrano 1599 ważnych głosów. Na pytanie dotyczące wprowadzenia ograniczenia w godzinach nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży na terenie Płocka, 70,61% respondentów opowiedziało się za wprowadzeniem takiego ograniczenia. Przeciwno wprowadzeniu ograniczenia było 29,39% uczestników odpowiedzi. Wyniki wskazują na zdecydowaną przewagę zwolenników ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu.

Na podstawie zebranych odpowiedzi na pytanie dotyczące godzin obowiązywania ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, zdecydowana większość respondentów 72,57%, opowiedziało się za ograniczeniem od 22:00 do 6:00. Wyniki sugerują silne poparcie dla wcześniejszego ograniczenia, co może wskazywać na troskę o zdrowie i bezpieczeństwo publiczne w późnych godzinach nocnych.

W ramach prowadzonych konsultacji społecznych o opinię w sprawie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży zwrócono się do Rad Mieszkańców Osiedli funkcjonujących na terenie miasta Płocka.

Na 21 osiedli:

- 8 Rad Mieszkańców Osiedli (Borowiczki, Ciechomice, Góry, Imielnica, Kochanowskiego, Kolegialna, Podolszyce Południe, Tysiąclecia) wyraziło pozytywną opinię wobec wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych. Wskazane przez te rady przedziały godzinowe były następujące:
 - 23:00–6:00 – wskazane przez 6 rad,
 - 22:00–6:00 – wskazane przez 2 rady,

- 5 Rad Mieszkańców Osiedli (Międzytorze, Podolszyce Północ, Pradolina Wisły, Skarpa, Trzepowo) wyraziło opinię negatywną, nie popierając wprowadzenia ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych,
- w przypadku 2 Rad Mieszkańców Osiedli (Łukasiewicza, Radziwie) nie podjęto uchwał z powodu braku kworum, co uniemożliwiło zajęcie oficjalnego stanowiska,
- na terenie 2 osiedli (Dworcowa, Miodowa) nie funkcjonują Rady Mieszkańców Osiedla, w związku z czym nie było możliwości uzyskania opinii,
- 4 Rady Mieszkańców Osiedli (Stare Miasto, Winiary, Wyszogrodzka, Zielony Jar) nie przekazały opinii w ramach prowadzonych konsultacji.

Podsumowując: spośród Rad Mieszkańców Osiedli, które zajęły jednoznaczne stanowisko, przeważają opinie popierające wprowadzenie ograniczeń nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, przy jednoczesnym zróżnicowaniu proponowanych godzin obowiązywania ograniczeń. Zebrane opinie stanowiły istotny element uzupełniający konsultacje społeczne prowadzone wśród mieszkańców miasta Płocka.

Rada Działalności Pożytku Publicznego na posiedzeniu w dniu 8 grudnia 2025 r. podjęła Uchwałę nr 23/2025 w sprawie wyrażenia pozytywnej opinii dotyczącej ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych na terenie Płocka w godzinach 22:00-6:00.

W ramach konsultacji społecznych swoje pisemne stanowisko przedstawiły:

- 1) Miejska Komisja Rozwiązywania Problemów Alkoholowych poinformowała, że rekomenduje wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w godzinach 22:00 – 6:00, uzasadniając, że zgodnie z wytycznymi Krajowego Centrum Przeciwdziałania Uzależnieniom ograniczenie fizycznego dostępu do napojów alkoholowych stanowi jedno z najskuteczniejszych narzędzi w walce z nadużywaniem alkoholu;
- 2) Komenda Miejska Policji w Płocku nie przedstawiła jednoznacznego stanowiska, jednocześnie opisując dużą skalę zaangażowania funkcjonariuszy Policji w interwencje podejmowane w związku z problemami wynikającymi ze spożywania alkoholu przez mieszkańców;
- 3) Straż Miejska w Płocku poinformowała, że uznaje proponowane ograniczenia za zasadne oraz sprzyjające poprawie bezpieczeństwa i jakości życia mieszkańców;
- 4) Izba Wyrzeźwień w Płocku przedstawiła pozytywną opinię wobec wprowadzenia zakazu nocnej sprzedaży napojów alkoholowych, wskazując, że takie rozwiązanie może stanowić element szerszej polityki ograniczenia negatywnych skutków spożywania alkoholu, a każda inicjatywa zmniejszająca skalę skutków zdrowotnych i społecznych wynikających z nadużywania alkoholu zasługuje na poparcie;
- 5) Ośrodek Medyczno – Psychologiczny „VIDE” (ośrodek leczenia i terapii uzależnień) wyraził opinię, że zakaz sprzedaży alkoholu w godzinach nocnych może być pomocny osobom uzależnionym, które chcą leczyć swoją chorobę. Może pozytywnie wpłynąć na liczbę wyzwalaczy oraz wspomóc te osoby w radzeniu sobie z nagłym przymusem spożywania alkoholu. Dodatkowo może ograniczyć/skrócić czas trwania okresów codziennego picia i pomóc wydłużać okresy abstynencji.

Dodatkowo swoje stanowisko przedstawiła Okręgowa Izba Lekarska w Płocku informując, że zdecydowanie popiera przyjęcie rozwiązań prawnych szczebla lokalnego, prowadzących do ograniczania sprzedaży alkoholu w porze nocnej. Informując przy tym m.in. że względy bezpieczeństwa mieszkańców, poprawa jakości życia, oszczędności finansowe związane z mniejszą liczbą interwencji Policji i innych służb oraz poprawa funkcjonowania placówek medycznych w porze nocnej przemawia za podjęciem inicjatywy wprowadzenia zakazu sprzedaży napojów alkoholowych na terenie całego kraju.

Podstawę prawną do podjęcia uchwały stanowi ustawa z dnia 26 października 1982 r. *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, która zgodnie z art 12 ust. 4 upoważnia Radę Miasta do ustalania ograniczeń w godzinach sprzedaży napojów alkoholowych. Celem wprowadzenia ograniczenia sprzedaży w godzinach nocnych jest poprawa porządku i bezpieczeństwa na terenie miasta oraz ograniczenie zagrożeń związanych ze spożywaniem alkoholu. Zgodnie z art. 2 ust. 1 pkt 4 ustawy *o wychowaniu w trzeźwości i przeciwdziałaniu alkoholizmowi*, zadania w zakresie przeciwdziałania alkoholizmowi wykonuje się przez odpowiednie kształtowanie polityki społecznej, w szczególności: ograniczanie dostępności alkoholu.

W myśl obowiązujących przepisów, ograniczenie może zostać wprowadzone jedynie w godzinach nocnych, przy czym nie wcześniej niż od godziny 22:00 i nie dłużej niż do godziny 6:00, obejmuje jedynie punkty sprzedaży napojów alkoholowych przeznaczonych do spożycia poza miejscem sprzedaży (sklepy), ograniczeniem nie mogą zostać objęte lokale gastronomiczne, na terenie których godziny sprzedaży alkoholu nie podlegają skróceniu. Wprowadzanie ograniczenia sprzedaży w godzinach nocnych nie oznacza całkowitego zakazu sprzedaży alkoholu na terenie miasta, a jedynie jego czasowe ograniczenie, które poprzez zmniejszenie dostępności, a tym samym zmniejszenie konsumpcji napojów alkoholowych, ma służyć poprawie bezpieczeństwa w przestrzeni publicznej oraz warunków życia i zdrowia mieszkańców.

Z analizy informacji dotyczących podjętych uchwał wprowadzających ograniczenia w nocnej sprzedaży napojów alkoholowych w innych miastach wynika, że skrócenie godzin sprzedaży wpływa na zmniejszenie konsumpcji napojów alkoholowych, a w związku z tym zmniejszenie liczby zdarzeń zakłócania porządku publicznego, spowodowanych nadużywaniem alkoholu w godzinach nocnych. Należy więc domniemywać, że podobne efekty zostaną również osiągnięte w Płocku.

Ograniczenie w sposób bezpośredni może wpłynąć na poprawę jakości życia mieszkańców, w szczególności poprzez zapewnienie możliwości niezakłóconego wypoczynku nocnego, przyczyni się do zmniejszenia liczby zdarzeń zakłócających porządek publiczny, takich jak bójki, akty wandalizmu, hałas nocny czy interwencje służb porządkowych; wpłynie na zmniejszenie liczby zatruczeń alkoholowych i wypadków komunikacyjnych.

Alkohol jest istotnym czynnikiem sprzyjającym występowaniu przemocy domowej, demoralizacji nieletnich oraz przestępczości. Wprowadzenie ograniczenia nocnej sprzedaży alkoholu stanowi działanie profilaktyczne, zmierzające do ograniczenia skali tych zjawisk.

Ograniczenie nocnej sprzedaży alkoholu nie ma charakteru sankcyjnego wobec przedsiębiorców, lecz jest środkiem prewencyjnym, służącym ochronie interesu publicznego, zdrowia i bezpieczeństwa mieszkańców.

Mając powyższe na uwadze przyjęcie niniejszej uchwały przez Radę Miasta Płocka należy uznać za zasadne.

Projekt Uchwały został pozytywnie zaopiniowany przez Płocką Radę Działalności Pożytku Publicznego.